

# 应县人民政府文件

应政发〔2021〕22号

---

## 应县人民政府 关于印发应县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县经济技术开发区管委会，县直各单位：

《应县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

应县人民政府

2021 年 8 月 31 日

（此件公开发布）

# 目 录

## 第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力 开启全面建设社会主义现代化应县新征程

第一节 “十三五”时期发展成就

第二节 “十四五”时期发展环境

第三节 指导思想

第四节 战略定位

第五节 主要目标

## 第二章 坚持创新驱动发展，攻坚“六新”突破

第一节 全力打造良好创新生态

第二节 加快提升企业创新能力

第三节 加快补齐人才短板

第四节 聚焦“六新”谋突破

## 第三章 锚定战略性新兴产业，构建“1+3+N”现代工业体系

第一节 全力打造全国知名陶瓷生产基地

第二节 培育建设三大工业集群

第三节 培育壮大“N”个支点

## 第四章 实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

第一节 构建多元特色农业产业体系

第二节 全面提升农业现代化水平

第三节 大力打造农产品品牌

第四节 完善现代农业支撑保障体系

第五节 全面贯彻落实乡村振兴战略

## 第五章 推动新型城镇化建设，促进区域协调发展

第一节 加强国土空间开发保护

第二节 提升县城功能品质

第三节 加快推动大县城建设

第四节 统筹推进城乡融合发展

## 第六章 聚力建设文旅强县，熔铸发展软实力

第一节 完善公共文化服务体系

第二节 打造全国知名文旅康养目的地

第三节 夯实文旅产业发展基础

## 第七章 落实扩大内需战略，主动融入新发展格局

第一节 积极扩大有效投资

第二节 全面释放消费潜力

第三节 优化稳定产业链和供应链

## 第八章 全面深化改革开放，重塑体制机制新优势

第一节 深化重点领域改革

第二节 实行更高水平开放

第三节 打造“六最”营商环境

## 第九章 坚定践行“两山”理论，全方位加强生态文明建设

第一节 扎实推进生态保护与修复工程

第二节 持续打好“三大保卫战”

第三节 推进生产生活方式绿色化

第四节 深化生态文明体制机制改革

## 第十章 改善人民生活品质，提高共建共治共享水平

第一节 全方位提升就业水平

第二节 推进教育事业高质量发展

第三节 全面推进医疗卫生健康事业发展

第四节 建立多层次的社会保障体系

## 第十一章 推进治理现代化，建设更高水平平安应县

第一节 加快数字化政府建设

第二节 探索建立社会治理共同体

第三节 提高基层治理能力

第四节 维护社会稳定和安全

## 第十二章 加强党的全面领导，筑牢高质量转型发展根本保障

第一节 全面加强党的领导

第二节 凝聚社会各方力量共识

第三节 健全规划实施管理机制

# 应县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家的起步期，是全省资源型经济转型出雏型的关键期，是全市全面完成小康社会战略目标、向基本实现社会主义现代化迈进的重要战略机遇期，也是我县实现新的更大发展的重要攻坚期。应县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共应县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》编制，主要明确未来五年我县经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措，展望2035年远景目标，是党领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，为政府部门、市场主体提供指南、指明方向。

## 第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导， 奋力开启全面建设社会主义现代化应县新征程

习近平总书记视察山西时对我省高质量转型发展提出重要指示，要求全省“在转型发展上率先蹚出一条新路来”，这为全省各地未来发展提出重大要求和重大历史使命。“十四五”期间，我县应积极把握世界百年未有之大变局、国内国际双循环新发展格局等带来的重大机遇，沉着应对挑战，全面落实省委“2025

年转型出雏型”蓝图、“四为四高两同步”总体思路和要求，切实贯彻市委“123321”工作思路，不忘初心、牢记使命，保持和增强战略定力，在危机中育先机、于变局中开新局，为全面完成“十四五”时期战略目标和二〇三五年远景目标奋力前行。

## 第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外形势，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示，认真贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局在应县具体化，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，不断深化改革、守正创新、系统破题，聚焦聚力“提升一产、做大二产、做活三产”，奋力建设全省现代农业强县、全国陶瓷生产基地和全国知名旅游目的地，各项工作再攀新高，较好地完成了“十三五”规划各项目标任务。

——**经济发展持续稳中向好。**“十三五”期间，全县始终把稳增长摆在首要位置，不断加大投资力度，全力推进重点项目建设，县域经济综合实力显著增强。地区生产总值从2015年62.8亿元增加到“十三五”末76.8亿元，年均增长4.46%；规模以上工业增加值增速比“十二五”末增长8.4%；固定资产投资完成22.1亿元，投资拉动经济作用有效发挥；一般公共预算收入持

续增长，2020年完成1.829亿元，比“十二五”末增长12.2%；社会消费品零售总额稳步上升，2020年完成29.74亿元，比“十二五”末增长7.8%；城乡居民收入实现较快增长，2020年城镇居民人均可支配收入达到27693元，农村居民人均可支配收入达到12845元，分别比“十二五”末增加33.5%和46.2%；失业率保持在较低水平，2020年城镇登记失业率约为3.41%。

——产业转型升级成效显著。产业结构不断优化，三次产业比重调整为27：12：61，初步形成日用陶瓷、新能源、农副产品深加工、商贸物流和文化旅游五大主导产业。现代农业快速发展，以稳粮、优菜、扩饲、兴牧、强加工为重点，培育形成粮食、瓜菜、黄芪、奶牛、肉羊、生猪等支柱产业，市级以上农业产业化龙头企业达到25家；日光大棚、移动大棚和高标准农田建设有序推进，农业基础设施建设全面加强；有机旱作农业较快发展，建成省级现代农业产业园和有机旱作农业示范片，粮食丰收、蔬菜丰产，综合生产能力大幅提升，被评为全国第三批节水型社会建设达标县；品牌建设成效显著，“三品一标”产品达到44个，“应州绿”蔬菜影响力增强，地理标志产品“应县青椒”荣登2020年中国品牌价值评价榜；奶牛、肉羊饲养量连年排名全省第二，获评全国养殖大县。新型工业发展步伐加快，着力推进产业转型项目，以高档陶瓷、农副产品加工、节能环保、新能源等产业为主的工业体系正在形成；市场主体不断发展壮大，规模以上工业企业发展到41家；企业创新能力不

断提升，建有研发机构的规模以上工业企业 37 家，科技型中小企业 8 家，创新主体活力迸发；陶瓷品牌知名度和影响力不断提升，连续三年成功承办山西·朔州陶瓷产品进出口交易会，“应县陶瓷”获中国地理标志证明商标，开行 4 列中亚、中欧班列，打通了陶瓷对外贸易新干线，被省商务厅认定为省级陶瓷外贸转型升级基地；华伦建陶被工信部列入绿色设计产品名录，为全省同行业唯一获此殊荣单位；恒锐达建陶成为首批入围雄安新区大型建材采集目录的瓷砖生产企业。现代服务业取得突破性发展，形成文化旅游业和商贸物流业两大重要支点；文旅产业破题起势，应县木塔文化旅游开发有限公司和中国文化遗产研究院木塔工作站先后成立，木塔保护管理工作积极推进，顺利完成了木塔景区“两权分离”改革；应县木塔被吉尼斯世界纪录认证为世界最高木塔，木塔景区跻身全国“4A 级景区品牌百强榜单”；小石口村、北楼口村成功申报第五批国家级传统村落。物流产业对其他产业支撑作用增强，山西经纬通达股份有限公司快速发展，为融入国内国际双循环新发展格局奠定良好基础。

——**脱贫攻坚全面实现。**脱贫攻坚取得历史性成就，产业扶贫与生态扶贫并举，6105 户 11681 名建档立卡贫困人口全部脱贫，8 个建档立卡贫困村全部退出，进入全省非贫困县扶贫考核综合评价第一方阵。贯彻落实教育扶贫政策，推动“雨露计划”为建档立卡贫困生提供教育资助；积极推动健康扶贫，“双签约”服务实现全覆盖，“先诊疗后付费”“一站式”结算服务全面落实；



深入开展易地扶贫搬迁工作，1002户2704人全部入住，拆除复垦工作全部完成；自来水入户和农村安全饮水工程有效保障了贫困群众饮水安全。强化政策兜底保障，将符合条件的贫困人口纳入低保范围，为建档立卡贫困户缴纳基本医疗、补充医疗、养老、意外伤害、种植、脱贫保障等各类保险。加快推动贫困劳动力转移就业，培训贫困劳动力1019人、贫困村创业致富带头人44人，培育了天美瓷业、天宇陶瓷、新星陶瓷、五星陶瓷等扶贫车间和鸭饼厂、泽林种植协会等扶贫工厂，为贫困群众稳定就业提供了坚实支撑。此外，对561名边缘户、脱贫监测户开展针对性帮扶。

——**城乡建设统筹推进**。县城基础设施建设不断完善，完成县城供热、燃气、污水处理以及5条道路改造提升，建成各类保障性住房2262套。韩原线在我县设站并于2019年开通动车组，群众出行更加便捷。采取市场化模式对全县139个村庄的生活垃圾定期进行清扫清运，完成农村危房改造4423户、改厕11000座，打造美丽宜居示范村54个。完成战备公路、鳌镇线、小石口山区、环长城旅游公路等10项道路改造建设工程，“四好农村路”建设任务在全市率先完成，214个行政村通村路全部硬化、实现客运班车通达，应县获评全省实施乡村振兴战略优秀单位和推进城乡客运一体化工作示范县。

——**生态环境质量显著改善**。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，扎实推进植树造林、清河行动、污染防治等重点工

作。完成小石口水库建设、麻会沟小流域水土保持综合治理、龙首山通道及北麓绿化等工程，累计营造林 37 万亩，森林覆盖率达到 16.2%，建成区绿化覆盖率达到 40.7%，成功创建国家园林县城。李家小村出境断面水质达到地表水四类标准，县城集中式饮用水水源地水质达标率 100%。大力实施节能减排工程，万豪诚盛热力有限公司、福润生物质电厂完成超低排放改造；18 家陶瓷企业完成脱硫除尘改造和污水处理设施升级改造；全面完成 3 米以下煤气发生炉淘汰任务；22 家脱水企业完成生产废水处理设施升级改造；淘汰 10 蒸吨及以下燃煤小锅炉 31 台，完成燃气锅炉低氮改造 3 家 4 台；完成 5 家重点行业企业挥发性有机物治理任务；完成黄标车及老旧车辆的淘汰任务。大力实施清洁能源替代工程，16075 户建成区平房居民完成了清洁取暖改造，36282 户农村居民实施了洁净煤替代。生活方式趋于绿色化，节能建筑比例达到 72.1%，集中整治了餐饮行业污水乱倒、油烟直排、露天烧烤和养殖污染等问题。环境监测体系逐步健全，建成空气质量日报监测点位 2 个，地表水断面自动监测站 3 个，水源地监管平台 1 个、监测点位 14 个，安装在线监控企业达到 25 家，完成大气、水、土壤污染治理项目 12 个，全县生态环境质量持续改善。五年来，全县优良天数始终保持在 280 天以上，综合指数稳居全市前列。

——**改革创新不断深化。**不断加大改革的力度和广度，深入推进供给侧结构性改革，全力落实“三去一降一补”重点任务，

成功获批省级经济技术开发区，成立全市首家开发区统计信息中心，并首家启运“三网融合”审批系统，完成“三制”改革，深化“三化”改革，2020年在全省64个工业类经济技术开发区考核中进入优秀序列。创新资本运作模式，启动实施总投资8.12亿元的开发区PPP基础设施建设项目。招商引资力度持续加强，先后引进了华伦、恒锐达等一批大项目、好项目，开发区承载力和吸引力持续提升。2020年开发区经济考核指标逆势上扬、进位反超，工业投资增速排名全市第一，实际利用外资实现“零突破”。深入推进农村综合改革，土地确权87.97万亩，土地承包经营权证书发放率100%，农村集体产权制度改革圆满完成，发放营业执照村级291个、组级29个、乡级12个，应县农商行成功组建。“放管服效”改革全面推进，全面开展相对集中行政许可权改革，成立了县行政审批管理局，启动了“一枚印章管审批”模式，划转事项275项，划转比例87%。持续扩大对外开放，在北京举办应商应才助力家乡发展恳谈会、应县文化旅游紫禁之巅推介展等文化、经济交流活动，五年来开展大型招商、宣介活动70余场次，成功承办三届山西·朔州陶瓷产品进出口交易会，被认定为省级外贸转型升级基地（陶瓷行业），经纬通达开通中亚、中欧班列，经济外向度进一步扩大。积极培育创新生态，扎实推进科技创新，我县被列为“全国科普示范县”，规上企业实现了研发机构研发活动全覆盖，培育科技型中小企业12家、高新技术企业5家，19家企业被确定为市级企业技术

中心。雅士利乳业、优尊陶瓷被评为省级企业技术中心。

——**社会民生事业成效显著**。“十三五”县财政民生性运转性支出 76.4 亿元，占财政总支出的 70%，省、市下达的民生工程、民生实事全面完成。教育事业均衡发展，制定出台了振兴教育五年行动计划和农村义务教育学校布局专项规划，新建和改建幼儿园 10 所，投资 1.9 亿元完成了义务教育学校“全面改薄工程”，实施了总投资 3.98 亿元的县一中新校区建设项目，新建县职中实训大楼和 10 个校内实训基地，解决了搁置多年的中小学教师中级职称评定问题。县职业技术学校与北方航空实业（北京）集团有限公司签订建设山西航空旅游职业学院合作协议，被评为“山西省中等职业教育改革示范学校”。全县二本 B 类及以上达线率最高达到 41.43%，应县一中应届生达线率从 61.02% 提高到 70.22%，位居全市前列。应县荣获“全国义务教育发展基本均衡县”称号。医疗卫生事业稳步推进，编制床位数达到 1218 张，卫生技术人员达到 963 人。组建县医疗集团，与省人民医院建立紧密型医联体，下派专家坐诊、培训指导等机制已经形成。县乡医疗卫生机构一体化改革纵深推进，实现“六统一”管理，建立管理中心和业务中心，实行医保总额打包付费制度，调整医疗服务价格。医技人员队伍进一步壮大，公开招聘卫生系统工作人员 65 名。改建并投运县中医院综合楼，我县被评为省级中医药工作先进县。圆满完成家庭医生签约、免费产前筛查、城乡妇女“两癌”筛查等任务，重大疾病防控和公共卫

生服务能力持续提升。常态化抓好疫情防控工作，实现了重症患者零死亡、医护人员零感染、一线人员零事故的重大阶段性胜利。社会保障能力进一步增强，养老、医疗保险基本实现应保尽保，城乡低保、农村“五保”等标准进一步提高，残疾人康复中心和殡仪馆建设项目扎实推进。“人人持证、技能社会”持续构建，城镇新增就业 1.84 万人。文化体育事业全面繁荣，成功创建国家公共文化服务体系示范区，县文化馆、图书馆双双晋升“国家一级馆”，被列入全省文旅公共服务机构功能融合试点单位，建成乡镇一级分馆 24 个、村（社区）二级服务点 224 个，形成了乡乡有文化站、村村有文化活动室、“农家书屋”和健身活动场地的三级服务网络架构，基本实现了公共文化服务全覆盖，“朔风群文志愿者惠基层”成为全市唯一的省级群众文化惠民服务品牌；全面推进非物质文化遗产保护工作，在“梨花春白酒传统酿造工艺”成功申报国家级非遗基础上，地方戏“耍孩儿”、王氏传统正骨技艺成功申报为省级非物质文化遗产。安全生产形势持续向好，“三零单位”创建深入开展，扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争取得重大战果，打掉黑恶势力团伙 18 个，破获各类刑事案件 143 起，2020 年群众安全感、满意度测评全市排名第一，经济社会发展大局保持和谐稳定。

——党建工作水平和政府治理效能全面提升。推动全面从严治党不断向纵深发展，强化党建引领，深入开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、

“改革创新、奋发有为”大讨论活动，坚持“第一议题”“三重一大”决策等制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，牢牢把握新时期“好干部标准”，持续加强“三基”建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬，“四个意识”“四个自信”“两个维护”成为政府系统干部政治思想的“总开关”，新理念新思想新战略全面引领政治站位、价值取向、思想方法和施政方向。纵深推进法治政府建设，严格执行县人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，777件人大代表建议和政协委员提案全部办结。加快政府数字化转型，32家单位全部与山西政务服务平台实现通连，80%以上行政审批事项实现全程网办。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚决整治形式主义和官僚主义，严格落实意识形态工作责任制，干部纪律作风明显改善。扎实推进新时代文明实践中心建设，成立了县级融媒体中心，全县人民思想觉悟、道德水准、文明素养和社会文明程度不断提升。国防动员、外事侨务、老年人、妇女儿童、宗教、地震、档案等工作都取得了新的成绩。

专栏 1：应县“十三五”规划主要指标实现情况						
指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
		2020年	年均增长或累计(%)	2020年	年均增长或累计(%)	
一、经济发展（8项）						
1.地区生产总值（亿元）	62.8	—	6.5左右	76.8	4.46	预期性
2.城镇化率						

常住人口城镇化率（%）	36.72	40 以上	—	42.29	—	预期性
户籍人口城镇化率（%）	25.8	31 左右	—	26.5	—	预期性
3.服务业增加值比重（%）	49	47 左右	—	61	—	预期性
4.全社会固定资产投资额（亿元）	66.6	[450]	10 以上	22.1	[78.6]	预期性
5.社会消费品零售总额（亿元）	27.6	41.5	8.5	29.7	1.5	预期性
6.规模工业增加值（亿元）	9.2	13.2	7.5	7.19	—	预期性
7.公共财政预算收入（亿元）	1.63	2	4.2	1.83	2.3	预期性
8.海关进出口总额（万美元）	950	1301	6.5	3446	29.4	预期性
二、民生福祉（9 项）						
9.居民人均可支配收入						
城镇居民人均可支配收入（元）	20738	—	6.5 左右	27693	6.0	预期性
农村居民人均可支配收入（元）	8786	—	6.5 以上	12845	7.9	预期性
10.教育发展						
学前教育毛入园率（%）	70.1	76	—	90	—	预期性
高中阶段教育毛入学率（%）	90	95	—	98	—	预期性
11.城镇新增就业人数（万人）	0.31	[1.6]	—	0.39	4.7	预期性
12.农村贫困人口脱贫（人）	2005	12277	2019年完成	全部脱贫	—	约束性
13.城镇棚户区住房改造（套）	[916]	—	具体按省市下达任务执行	—	[2262]	约束性
14.人口预期寿命（岁）	72.3	73.3	—	74.1	—	预期性
15.卫生发展						
千人拥有病床数（张）	3.56	5	—	4.48	—	预期性
千人拥有执业（助理）医师数（人）	0.64	1.2	—	2.04	—	预期性
婴儿死亡率（‰）	1.5	—	控制在4以内	3.92	—	预期性
孕产妇死亡率（1/10 万）	0	—	控制在规定目标内	0	—	预期性
16.每千名老年人拥有养老床位数（张）	17.6	25	—	35	—	预期性
17.互联网普及						
移动互联网用户普及率（%）	65	90	—	100	—	预期性
固定宽带接入用户普及率（%）	20	50	—	100	—	预期性
三、生态文明（8 项）						
18.新增建设用地规模（亩）	[14015]	—	按实际指标落实	[7500]	—	约束性
19.万元地区生产总值用水量（立方米）	181	—	按省市下达任务执行	140.7	—	约束性

20.单位地区生产总值能耗降低（%）	3.2	—	控制在省市下达目标内	—	—	约束性
21.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—		—	—	约束性
22.森林发展						
森林覆盖率（%）	12.53	29.6	—	16.18	—	约束性
森林蓄积量（万立方米）	76.34	88.3	—	81.07	1.21	约束性
23.空气质量						
空气质量优良天数比例（%）	67	80 以上	—	81.7	—	约束性
全县细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度下降（%）	—	—	控制在省市下达目标内	11.8%	—	约束性
24.劣 V 类水体比例（%）	0			0	—	约束性
25.主要污染物排放总量减少						
化学需氧量（吨）	19	—	控制在省市下达目标内	2200	—	约束性
氨氮（吨）	2	—		271	—	约束性
二氧化硫（吨）	15	—		2976	—	约束性
氮氧化物（吨）	57	—		1326	—	约束性
烟尘（吨）	24	—		2074	—	约束性
粉尘（吨）	2	—				约束性
四、安全生产（1 项）						
26.亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（%）	0.048	年控制在 0.04 以下	—	0.013	—	约束性
注：1. []为五年累计数； 2. 部分指标执行上级下达任务目标。						

## 第二节 “十四五”时期发展环境

“十四五”期间，我县与全国、全省、全市一样处于重要战略机遇窗口期，但机遇和挑战都有新的发展变化，必须深刻认识当前经济社会发展的主要矛盾、新特征和新要求，把握机遇、应对挑战，不断推动全县经济社会高质量高速度转型发展。

从发展机遇看，和平与发展仍是时代主题，经济全球化趋



势不可逆转，新一轮科技革命和产业变革深入发展为产业发展带来新机遇。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，为经济社会发展奠定良好环境基础。“一带一路”建设、京津冀协同发展战略、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大决策部署深入实施，将进一步拓宽我县发展空间；以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，乡村振兴、制造强国、扩大内需、推动“两新一重”建设等重大战略和举措，为我县产业基础再造和产业链提升、农业农村优先发展、新型城镇化建设等带来新契机。省委“四为四高两同步”总体思路和要求，“到2025年转型出雏型，到2030年基本实现转型，到2035年全面实现转型”的“三个五年”转型目标，为我县经济社会发展指明了方向。市委“123321”工作思路，打造现代化的“能源绿都、塞上明珠”，为我县高质量高速转型发展明确了重点。

错综复杂的国际国内环境也给我县经济社会发展带来新挑战。世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情全球大流行，触动国际政治、经济、科技、文化、安全格局深刻调整，世界经济深度衰退，不稳定性不确定性明显增加，为我县陶瓷出口、入境旅游等产业带来更大挑战。同时必须看到，我县自身发展不平衡不充分的问题仍然突出：产业结构不优，农业大而不强，工业量小质弱，服务业散而不精，城镇化水平偏低，创新活力

不足，民生事业仍有短板，社会治理现代化水平有待提升。

综合判断，“十四五”时期，全县上下必须胸怀“两个大局”，辩证看待面临的新机遇和新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征和新要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，努力在危机中育先机、于变局中开新局，保持战略定力，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，全面完成“十四五”时期和二〇三五年的远景目标。

### 第三节 指导思想

“十四五”时期，应县国民经济和社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神和视察山西重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，贯彻市委“123321”工作思路，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹经济和生态、城镇和乡村、发展

和安全，坚持提升一产、做大二产、做活三产，聚焦“八大战略定位”，实施“八大行动”，奋力建设文旅康养、瓷兴牧强、活力创新、幸福美丽的新应县。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保障。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，推动全县人民共同富裕，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，不断增进民生福祉，满足人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿在全县经济社会发展的全过程和各领域中，积极主动融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚持不懈扩大开放，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府在制度创新、优惠政策和法治规则制定中的作用，以高水平开放打造区际合作和竞争新优势。

——**坚持系统观念。**坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略

性布局、整体性推进，注重从全局谋划一域、以一域服务全局，加强统筹协调、联动协作，调动各方面积极性和创造性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持项目为王**。牢固树立“项目为王”理念，持续深化项目攻坚，积极扩大有效投资；把重大项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，以项目促增长、提质量、增后劲。

#### **第四节 战略定位**

“十四五”时期，我县经济社会发展的战略定位是：

——**优质玉米高产示范区**。落实藏粮于地、藏粮于技战略，增加农业基础设施投入，推广应用优良品种、绿色防控、数字农业等现代农业新技术，稳定播种面积，保障安全稳定供给能力，建设粮食生产功能区。

——**全国绿色蔬菜生产基地**。加大日光温室、移动大棚等设施蔬菜种植力度，扩大绿色蔬菜种植规模，发展冷链蔬菜精深加工，孵化蔬菜加工企业，做大做强“应州绿”地理标志，向“中国北方绿色菜都”迈进。

——**生态畜牧示范区**。借助雁门关农牧交错带建设、全国草牧业发展试点市等发展机遇，推进粮改饲和牧草种植，发展以生猪、肉牛、肉羊、奶牛为主的健康养殖，突出肉制品、乳品等深加工，实施粪污资源化利用，促进畜牧业生态化，形成

具有一定影响力的生态畜牧发展高地。

——**黄芪药茶研发加工基地**。依托省级现代农业产业园，以黄芪产业的全面发展为核心，构建生态链、延伸产业链、提升价值链、打造创新链，推广药茶原料标准化生产技术，支持各类药茶加工企业扩规模、提质量、强研发、促销售、创品牌，打造山西药茶产业高质量发展先行区。

——**全国知名陶瓷生产基地**。依托良好陶瓷产业基础，围绕高端日用瓷和建筑瓷，补齐产业链和供应链短板，持续开发新工艺、新产品，运用新技术，建设高端化、智能化、绿色化陶瓷产业链，形成品类多样、层次丰富的多元化陶瓷产品体系，促进陶瓷产业集群化发展，做实做强做优“应县陶瓷”中国地理标志。

——**新能源新材料发展示范区**。把握全省打造“十四”个战略性新兴产业集群机遇，依托丰富瓷石资源和陶瓷产业规模优势，加大高性能陶瓷材料、装饰保温陶瓷材料的研究开发力度，积极发展微珠加工和煤系高岭土深加工产业，积极推进清洁能源、生物质能、风电、“光伏+”及储能等新能源产业。

——**全国知名文旅康养目的地**。紧抓全省打造“国家全域旅游示范区”发展机遇，贯彻“康养山西，夏养山西”战略部署，充分发挥应县木塔核心旅游资源优势，形成“一核、一带、多支点”全域旅游格局，按照“快进、慢游、深体验”的发展思路，推动农业观光、边塞文化、休闲度假、民俗体验融合发展。

——**华北地区综合物流集散地**。立足双循环新发展格局，围绕国家实施区域协同发展等重大战略，以省级现代物流示范区为依托，进一步整合提升现有物流园区服务功能，构建集运输、中转、配送、仓储、加工、信息于一体的现代物流服务体系，推动现代物流业高质量、智能化发展。

## 第五节 主要目标

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化远景目标要求，我县到二〇三五年的远景目标是：

在全面建成小康社会的基础上，再经过十五年的努力，经济综合实力大幅跃升，地区生产总值、人均 **GDP** 和城乡居民人均可支配收入达到全国中游水平，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。建成应县特色现代化经济体系，基本实现新型工业化、城镇化、信息化、农业农村现代化。科技创新活力迸发，对经济社会发展支撑能力显著提升。文化软实力全面增强，文旅产业与文化事业共同繁荣，公民素质和社会文明程度达到新高度。治理能力现代化水平不断提高，法治应县、法治政府、法治社会基本建成，平安应县建设达到更高水平。生态环境更加优美，生态系统质量进一步提升，绿色低碳化生产生活方式广泛形成，生态文明体制机制不断完善，园林县城、生态宜居应县建设再上新台阶。高水平建成华北现代物流网络体系中的重要节点，基本形成全面开放新格局。社会事业全面

进步，教育、医疗卫生、健康事业基本实现现代化。城乡区域发展更加协调，城乡居民生活水平不低于全省平均水平，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，根据山西省、朔州市的战略部署，充分考虑我县发展阶段性特征和未来发展支撑条件，中长期目标和短期目标相贯通，兼顾需要与可能，到“十四五”末，全县经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**高质量高速度转型发展跨上新台阶。**经济持续平稳增长，地区生产总值和人均 GDP 增速力争达到全省平均水平。经济结构持续优化，以现代农业、高端陶瓷制造和文旅产业为支柱，现代物流、新能源、新材料等为补充的现代产业体系基本形成。企业活力充分释放，规上企业力争达到 80 家，产值达到 60 亿元。经济发展质量明显提升，重大项目牵引、科技创新推动作用增强，产业基础能力和产业链现代化水平显著提高。经济技术开发区建成新旧动能转换示范区、战略性新兴产业集聚区。

——**现代农业产业化取得新成就。**构建多元特色农业产业体系，打造农产品精深加工产业集群，提升农业标准化、机械化、科技化水平，促进农业一二三产融合发展，建成全省特色农产品加工基地，打造服务京津冀一体化发展的绿色蔬菜基地。

——**城乡融合发展呈现新面貌。**新型城镇化建设稳步推进，

公共服务设施不断完善，功能品质形象全面升级，城镇化水平和质量全面提高，常住人口城镇化率达到全省平均水平。乡村振兴战略深入推进，农民收入不断增加，农村人居环境不断改善。城乡区域协调发展水平明显增强，基础设施联通化，经济社会发展一体化，基本公共服务均等化，城乡融合发展体制机制更加健全。

——**改革创新实现新突破。**“放管服效”改革持续深化，“六最”营商环境达到全省中上游水平。重点领域和关键环节改革取得较大进展，市场主体更有活力。研发经费投入强度进一步提升，科技创新和成果转化能力持续增强，一流创新生态基本形成，科技创新对经济增长的贡献率明显提升。

——**对外开放达到新高度。**积极融入京津冀协同发展、中部崛起战略，加大招商引资宣传力度，寻求在更大范围、更广领域、更高层次的交流合作，全力办好“陶瓷进出口交易会”“传统木结构古建筑国际学术交流会”，打造对外开放新优势。

——**生态文明建设取得新进步。**国土空间规划管控约束作用不断强化，生态文明建设“三条红线”严格落实。生态修复与环境治理持续推进，蓝天、碧水、净土三大保卫战成效显著，自然生态环境持续改善。绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境不断优化。生态环境保护制度、资源高效利用制度、生态价值评估体系不断完善，生态文明体制机制不断健全。

——**以文促旅构建新格局。**公共文化服务体系和文化产业



体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，文化软实力持续提高。坚持保护中开发，传承中创新，全力推进应县木塔等旅游景点提质，构建全域旅游新格局，激活文旅产业新活力。“一核、一带、多支点”旅游格局基本形成，全国知名文旅康养目的地建设取得突破性进展。

——**民生福祉改善取得新成果。**“人人持证、技能社会”建设持续推动，实现更加充分更高质量的就业。居民收入与经济增长保持基本同步，城乡居民人均可支配收入增速达到全省平均水平。教育、医疗卫生、体育、社会保障等民生事业扎实推进。重大文化、标志性商贸、高端住宿餐饮等公共设施建设与经济发展同步匹配，人民日益增长的美好生活需要得以满足，获得感、幸福感、安全感持续提高。

——**社会治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，更高水平的法治应县、平安应县建设扎实推进。城乡基层治理能力进一步提升，社会组织化、民主化、法治化水平不断提高，社会治理新格局加快形成。政府作用更好发挥，数字化政府建设基本完成，行政效率和公信力显著提升。防范化解重大风险体制机制逐步健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

——**全面从严治党得到新加强。**扎实推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，党的建设质量不

断提高。

专栏 2：应县“十四五”时期国民经济和社会发展主要指标					
序号	指 标	2020 年 预计	2025 年 目标	年均增长/ 累计	属 性
<b>一、经济发展（6 个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	2.5	8	—	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	42.9	50	—	预期性
3	规上工业企业数量（户）	39	80	15.5	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	9.36	13	—	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	2.6	7	—	预期性
6	全员劳动生产率（%）	6.4	8.8	—	预期性
<b>二、产业升级（4 个）</b>					
7	新能源产业规模（亿元）	2.56	7.5	24	预期性
8	新材料产业规模（亿元）	0.83	5	43.2	预期性
9	高端装备制造产业规模（亿元）	0.95	3	25.9	预期性
10	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	78.5	80	—	预期性
<b>三、创新驱动（3 个）</b>					
11	研发经费投入增长（%）	23	—	20	预期性
12	每万人口拥有发明专利数（件）	0.96	1.21	5	预期性
13	高技术制造业增加值增速（%）	12.6	15	—	预期性
<b>四、绿色生态（5 个）</b>					
14	空气质量优良天数比例（%）	81.7	完成省 考核目 标	—	约束性
15	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	完成省 考核目 标	—	约束性
16	森林覆盖率（%）	16.18	19.18	—	约束性

17	单位 GDP 能源消耗降低（%）	15	—	完成省考核目标	约束性
18	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成省考核目标	约束性
<b>五、人的全面发展（9 个）</b>					
19	从业人员持证率（%）	17.8	50	—	预期性
20	居民人均可支配收入增长率（%）	5.4	7.5	—	预期性
	城镇常住人口人均可支配收入（元）	27693	40690	8	
	农村常住人口人均可支配收入（元）	12845	18874	8 以上	
21	城镇调查失业率（%）	3.8	5	—	预期性
22	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.21	11.69	—	约束性
23	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.04	2.6	5	预期性
24	基本养老保险参保率（%）	91.4	95	—	预期性
25	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.35	0.8	18	预期性
26	人均预期寿命（岁）	74.1	78.1	—	预期性
27	5G 网络用户普及率（%）	2	100	—	预期性
<b>六、安全保障（2 个）</b>					
28	粮食综合生产能力（万吨）	30.1	50	—	约束性
29	能源综合生产能力（万吨标准煤）	5.19	5.2	—	约束性

注：[ ] 内为规划期累计绝对值。

## 第二章 坚持创新驱动发展，攻坚“六新”突破

坚持把创新驱动作为转型发展的逻辑起点，结合产业发展需求，加速培育创新主体，精准补齐创新人才短板，贯通“政、产、学、研、金、服、用”各环节，营造活力迸发、良性循环的创新生态，充分释放全社会创新创造创业潜力活力，聚焦“六新”谋突破，重塑经济社会发展新动能。

## 第一节 全力打造良好创新生态

结合产业发展需求，加快创新平台建设，深化体制机制改革，推动产业链、创新链、要素链、制度链、供应链多链聚合、有效耦合，全力营造活力迸发、良性循环的创新生态，为创新驱动经济社会高质量发展铸就根本保障。

**加强创新平台建设。**积极推进创新平台建设工程，推动各创新主体加快创建企业技术中心、工程技术中心、产业技术联盟等高水平创新平台。重点支持现代农业、新能源、新材料、装备制造、节能环保等领域的龙头骨干企业，深化与国内外高等院校、科研院所的合作，提升创新研发水平，力争实现国家级企业技术中心零突破。大力支持规上企业做强做优技术中心、实验室等，力争每年新增市级企业技术中心1户以上，组织申报一批省级企业技术中心。引导中小企业通过与高校、科研院所、大企业携手合作或配套协作，积极建立小型研发机构，实现“从无到有”的突破。加快推进开发区中试基地建设，积极培育产业技术研究院、联合实验室、科技创新中心、“四不像”等新型研发机构。组织实施小微企业双创基地梯度培育计划，支持社会资本建设全要素、低成本、便利化、开放式的众创空间和孵化器，“十四五”期间力争新增众创空间1个。

**提升科技服务能力。**积极搭建人才信息库和“一站式”综合服务平台，建立企业技术需求、技术供给、专家人才、科技政

策等信息库，全面提升科技创新服务水平，为企业提供多层次、全流程的创新创业服务。强化已有科技服务机构功能，增加投入、更新设施、改善条件、充实队伍、规范管理、激活机制。充分发挥各类科技中介的作用，为企业提供投资咨询、技术推广、专利咨询、政策咨询、科技金融等专业服务，完善技术转移和产业化服务体系。完善科技金融服务，建立适应创新链需求的科技金融服务模式，实施企业全生命周期金融创新覆盖工程，为创新主体和产业主体提供多元化融资服务。成立科技创新推进领导小组，明晰产业现状和企业诉求，统筹推进企业创新全覆盖工作。

**优化科技创新体制机制。**完善创新人才激励机制，鼓励采取灵活薪酬制度和多样化激励措施，增强人才归属感和荣誉感。创新科技成果承接转化机制，围绕企业技术需求，启动“订单式”创新成果引进模式，以企业技术委托开发、联合开发等方式突破技术瓶颈，鼓励企业通过科技成果推介会、咨询会等方式对接和承接科研院所、先进企业的科技转化成果。推动跨区域协同创新，推进“科创飞地”建设，积极打造研发在县外、生产在县内的产业发展模式。积极探索金融财税支持科技创新机制，完善风险投资体系，建立政银合作、银担互保的中小企业贷款风险分担和损失补偿机制，引导更多社会资本进入创新领域，形成政府引导、市场驱动、企业主体的多元化研发投入体系。落实知识产权保护制度，积极营造良好的知识产权法治环境、

市场环境、文化环境。改进科技项目组织管理方式，推行“揭榜挂帅制”。优化科技资源配置管理制度，着重加强技改专项资金管理。

**构建创新生态系统。**整合人才、平台、资金、土地、数据各要素，推动产学研用深度融合，促进产业链、创新链、要素链、制度链、供应链“五链”融合。构建“种子仓—孵化器—加速器—产业园”接力式创新链条。以龙头企业为牵引，打造“龙头企业+研发机构+配套企业+产业基金+政府服务+开发区落地”产业创新生态圈。构建“互联网+”融合创新体系，联通线上平台和线下服务，形成“平台+数据+应用+服务”的创新创业生态系统。

## **第二节 加快提升企业创新能力**

强化企业创新主体地位，坚持“引、孵、壮”全生命周期培育，不断壮大创新型企业群体，打造以企业为主体的创新主力军。

**培育壮大创新型企业群体。**大力实施创新型领军企业计划、高新技术企业倍增计划、科技型中小企业培育工程和“优势企业攀登计划”等，构建孵化、扶持、壮大的全生命周期梯次培育体系。分析产业链上下游、创新链相关方、供应链各环节，重点发现、培育、引进若干掌握自主核心技术的专精特新、科技小巨人、单项冠军、瞪羚企业等。建立骨干企业培育库，打造细

分领域优势企业。培育高新技术企业，到 2025 年，高新技术企业新增 5 家以上。支持和引导中小企业向“专精特新”方向发展，推动科技型中小企业梯次快速成长，壮大科技型中小企业群体规模，到 2025 年，科技型中小微企业达到 50 家。

**发挥优势企业引领带动作用。**充分发挥行业龙头企业的引领和标杆作用，依托资金、技术、人才等优势资源，聚焦加强创新力度，提高创新能力。突出抓好规上企业创新全覆盖工作，到 2025 年，力争规上企业中有研发机构的企业占比达到 100%。以产业链、创新链和供应链为依据，促进相关链条的科技型企业集群化发展，通过相互扶持、共同发展提高整体竞争力。

**提升重点行业关键技术水平。**充分调动企业开展技术创新活动的积极性，发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和科技成果转化中的主体作用，打造以企业为主体的创新主力军。聚焦农产品精深加工、新材料、装备制造、节能环保等领域，分析产业链上下游、创新链相关方、供应链各环节，支持优势企业与中科院、省农科院等科研院所或创新团队开展合作，增强主导产业技术创新能力与发展活力。

### **第三节 加快补齐人才短板**

牢固树立人才引领发展战略地位，坚持“引育留用”并重，营造育才、爱才、引才、聚才良好氛围，打造形成与经济社会发展需求高度匹配的人才队伍。

**构建多层次创新型人才体系。**聚焦创新型技术人才、创新型技术管理人才、创新型企业家三个层次，结合经济社会发展需求，建立人才需求清单，制定精准引智和精准育才行动方案。着力构建多层次立体化人才梯队，打造一支高素质、专业化、创新型的企业家队伍，一支年轻化、高学历、高素质的企业管理队伍，一批具有“工匠精神”的中高端技能型人才。

**创新人才引育留用机制。**根据自身实际情况和需求，借鉴“杰出人才签证”、发放专业技术人才蓝卡、平台政策等国内外人才竞争策略，创造性地提出符合自身能力和需求且行之有效的人才吸引政策。制定更加积极地创新人才引进政策，合理采用调入式、聘用式、邀请式、借调式、租用式、兼职式及合作式等多种人才引进方式。采取“靶向引才”“以才引才”“以情引才”相结合，通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、项目委托、联合攻关、专题服务等柔性引才方式，补齐人才短板。积极推动教育创新，改革人才培养模式，推动教育与产业需求相结合的人才培养，加强普通教育与职业教育衔接，全面提高人才培养质量。

**优化人才发展环境。**打通人才评价、使用、流动、发挥作用的体制机制障碍，进一步强化利益导向和激励机制，提高科研人员成果转化的收益比例，积极为人才提供脱颖而出、施展才华的机会和平台，形成有利于创新人才成长的良好工作环境。构建人才创新创业全链条、全方位、全周期服务体系。推行高



层次人才服务专员制度，打造一对一“保姆式”服务专员队伍，彻底打通高层次人才服务政策落实落地“最后一公里”问题。

#### 第四节 聚焦“六新”谋突破

深入贯彻习近平总书记关于“六新”突破的重要指示，围绕“六新”谋转型、抓项目、促招商、优环境，在激烈竞争中赢得先机、赢得主动、赢得优势，培育形成发展新动能。

**谋划布局新基建。**建设新能源汽车充电桩项目，推进老旧汽车更新换代及新能源汽车应用。积极谋划布局物联网、工业互联网、5G基站等新型基础设施。推动新基建行业融合应用，重点推进第五代移动通信技术行业融合应用，应县经济技术开发区推进5G+工业互联网应用，推进智慧农产品平台项目、交通大数据监管中心项目建设。激发以信息化、智能化为杠杆的新动能，加大人工智能在工业、服务业中的应用力度。启动应县大数据中心建设，促进数字化、网络化、智能化转型升级，打造“数字应县”。加快智慧县城建设，逐步推进智慧政务、智慧交通、智慧安防、智慧教育、智慧医疗等工作。建设政务数据资源共享平台，更新公交电子站牌，以电子平台为基础进行智慧物业管理，打造以物联网为基础的智慧化的校园工作、学习和生活一体化环境，打通医疗机构医学影像和报告互联互通通道，切实增强城市的生产性、生活性和服务性功能。

### 专栏 3：“十四五”新基建重点项目

**5G 智慧应用重大项目。**应县智慧农业建设项目、山西省智慧旅游云平台县级中心建设、应县地面工业污染源智慧监控项目、重点污染源在线智能监控平台建设、智慧校园建设项目、智慧医疗与卫生信息平台项目、619 融合智能卡口建设项目等。

**大数据应用重大项目。**数字化应县数字国土建设项目、交通大数据监管中心建设项目、经纬通达网络平台道路货物运输项目、应急平台支撑能力建设项目、水环境监测综合管理平台建设项目、网格化大气环境监测与管控平台建设项目、城市机动车尾气遥感监测平台建设项目、挥发性有机物监测综合管理平台建设项目等。

**充电桩建设项目。**应县城乡充电桩建设项目、应县西城充电站建设项目等。

**研发推广新技术。**聚焦农产品精深加工、高端陶瓷等重点领域，加大技术攻关力度，着力在优质蔬菜种植及病虫害防治技术研发、酒醋酿制工艺、燃气锅炉低氮排放管控技术等项目取得成效。加强与高校、科研院所交流合作，积极引进新技术，推动企业技术改造升级。

**开发应用新材料。**依托丰富瓷石资源和陶瓷产业规模优势，加大招商引资力度，引进高性能陶瓷材料、装饰保温材料类项目和企业，加大研究开发力度，推动新材料产业发展取得新突破。积极推进微球加工和煤系高岭土深加工、山西科通化工有限公司年产 600 吨 TMP 系列芳基磷酸酯盐类成核剂项目落成投产。

**聚焦打造新装备。**以老万炉业为龙头企业，研发生产清洁节能炉具，带动炉具装备制造产业转型升级。开展“洁净煤+环保炉具”试点，打造中国北方常压锅炉和生物质能炉具生产基地。鼓励企业引进高端化、自动化、智能化机器设备，不断培育壮大新装备。

**做强做优新产品。**以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为导向，打造一批叫得响、有实力的新产品。重点引导企业开发新骨质瓷、异型瓷、卫浴瓷等新产品，大力推广大理石陶瓷砖、负氧离子生态砖、个性化定制产品等。支持雅士利乳业推出特殊医学配方奶粉，梨花春酒业推出黄芪养生酒等新产品，正北堂、乾宝等尽快推出药茶新产品。

**孵化培育新业态。**基于大数据、云计算、物联网等技术，建设智能化生产、智能化服务、智能化办公等新型模式。推动数字经济和实体经济、民生服务深度融合，提升政务及民生服务数字化水平。加快数据开放共享、应用场景拓展，大力发展互联网经济、共享经济、平台经济、网红经济、体验经济等，打造跨境电商、社交电商、直播带货等电子商务新业态。探索“互联网+”“旅游+”“文化+”“生态+”等各类跨界融合新业态。推广“线上引流+实体消费”等销售新模式，推动直播电商赋能优势产业、专业市场和特色产品。

### **第三章 锚定战略性新兴产业，构建“1+3+N” 现代工业体系**

实施陶瓷产业转型升级行动。以高质量发展为目标，以科技创新为引领，以企业为中心、项目为抓手、园区为载体，聚焦传统优势产业和战略性新兴产业，以数字化、网络化、智能化为方向，推动传统产业链条现代化、新兴产业规模化、空间

分布集群化，升级打造全国知名陶瓷生产基地，培育建设新材料、新能源和装备制造三大产业集群，扶持壮大节能环保、轻工等多个产业，打造“1+3+N”现代工业体系，构筑工业经济新优势。

## 第一节 全力打造全国知名陶瓷生产基地

紧跟全市打造百亿级陶瓷产业链集群的战略部署，扩大集聚规模、完善产业链条、优化产品结构、提升品牌效应，促进陶瓷产业转型升级。

**完善产业体系。**强化技术创新、项目引进、市场拓展，推进建设标准化、智能化、艺术化、绿色化的高端陶瓷产业链，大力推动彩印包装、花纸、烤花等上下游企业快速发展，积极推进陶泥、模具、泥釉、颜料、添加剂等原材料生产项目以及陶瓷产品综合利用上下游产业项目建设，形成品类多样、层次丰富的多元化陶瓷产品体系，力争 2025 年陶瓷产业产值达到 30 亿元，着力打造全国知名陶瓷生产基地。推广使用计算机喷墨、全自动燃气辊道窑及微波烧成等先进生产技术，提高生产效率、降低能耗。其中，日用瓷年生产能力达到 15 亿件，建筑瓷年生产能力达到 1.5 亿平方米，工艺瓷年生产能力达到 1 亿件。

**推动产品结构优化。**引导企业根据市场需求与自身技术强项进行精准的产品定位，着重生产经营优势产品和拳头产品，规避小而全发展模式，推动形成专业化生产、差异化竞争的发

展格局。鼓励企业不断提高产品质量，以国际、国内陶瓷行业先进标准引领质量提升。丰富日用陶瓷产品，推动日用陶瓷产品覆盖碗、盘、碟、杯等多种产品类型，包括普通瓷、异型瓷等多种器型，推动产品向配套化、多元化转变。抓住“厨房革命”机遇，重点发展新骨质瓷、镁质瓷等高档瓷。紧扣绿色环保等装修潮流，支持建陶企业开发大理石陶瓷砖、负氧离子生态砖和个性化定制产品等，推动产品向高端化、个性化转变。针对各国、各民族的地缘特色和消费特点，生产欧美风情陶瓷、中东阿拉伯民族风情陶瓷、不同文化主题系列产品等，推动陶瓷产品特色化、系列化转变。深挖文化历史蕴涵，将更多文化元素植入产品，提升美术工艺、提升产品品位和档次，推动产品向精品化、艺术化转变。本着“开发一批、储备一批、推出一批”的原则，加速产品更新迭代，力争十四五期间每年推出一款打得响的优质产品。

**开拓国内国际两个市场。**立足国内广阔市场，甄别发达与欠发达地区、农村与城市、高中低不同收入群体的消费特征，根据市场需求主推不同系列、不同档次、不同品种的陶瓷产品。继续推动新骨瓷釉中彩产品供给沃尔玛、佳乐福、美特好等大型超市，扩大市场占有率，以满足人民群众日益高涨的消费需求。鼓励企业开设专营直销店，拓展国内市场空间，增强我县陶瓷产业的市场占有率、影响力和辐射力。紧扣“一带一路”建设机遇，努力开拓国际市场，面向发达、发展中国家和第三世

界国家，按市场分类销售不同档次的陶瓷产品。依托经纬通达省级现代物流示范区，稳定开行中欧（中亚）班列，助力更多企业与外商建立联系，推动陶瓷产业扩大自营出口规模。到 2025 年，陶瓷企业自营出口产品力争达到 1 亿件。

**强化招才引智。**注重专业陶瓷技术人才的培育和储备，加强陶瓷企业与山西省陶研所、唐山陶瓷研究所、陕西陶瓷研究设计院等院所的科研交流合作。加强县职业技术学校与朔州陶瓷职业技术学院的沟通对接，培育本土陶瓷专业技术人才，为陶瓷产业发展提供人才和技术支撑。完善招才引智政策，采取“靶向引才”“以才引才”“以情引才”相结合，引进一批具有“工匠精神”的中高端技能型陶瓷人才。成立陶瓷大师工作室，引进陶瓷行业各类专业人才，有针对性地指导企业改善生产、营销等方面的薄弱环节，着力解决同质化竞争、产品附加值低、人才短缺等问题。整合一批陶瓷企业建立高端研发中心，推动中高端、专精特新产品研发，提高市场占有率。引导企业开发具有文化内涵的陶瓷产品，让消费者充分感受到文化气息、艺术品位，在市场中更具竞争力。鼓励企业开发新技术、应用新材料，做到人无我有、人有我优、人优我特。

**做大品牌效应。**继续承办好山西·朔州陶瓷产品进出口交易会，不断扩大朔州陶瓷知名度。鼓励陶瓷企业积极参加各种国际性和全国性交易会、展览会、博览会，“走出去”拓宽视野。对参加全县组织的省外大型展会的企业，县政府除给予 50%的

展位费补贴外，每次奖补 3 万元。扶持引导陶瓷企业在景德镇陶溪川文创街区等知名陶瓷产区开设专营直销店、电商平台，擦亮打响应县陶瓷品牌。完善陶瓷大世界功能与配套，逐步打造成集商贸会展、物流配送、营销服务等于一体的日用瓷交易市场，进一步提高“应县陶瓷”中国地理标志的影响力。

#### 专栏 4：“十四五”陶瓷产业重点项目

**高端陶瓷重点项目。**圣圭智能卫浴陶瓷生产线建设项目、年产 800 万平方米陶瓷薄板高档内墙砖生产线项目、年产 2200 万平方米高档地板砖生产线项目、年产 1100 万平方米内墙砖生产线项目、年产 100 万平方米大理石瓷砖生产项目、年产 300 万平方米发泡陶瓷保温装饰一体板生产线项目、年产 800 万平方米超薄陶瓷大板生产项目、年产 300 万平方米微晶玻璃复合砖生产项目、年产 2 万台智能马桶生产线项目、年产 1 亿件高档异型瓷生产线建设项目、高档骨质瓷生产线项目、工业瓷陶瓷建设项目、莫来石陶瓷纤维加工项目、年产 5 万吨特种耐火制品生产项目等。

**陶瓷产业配套项目。**标准化陶瓷原料成品加工基地项目、陶瓷会展博览交易中心建设项目、应县管道及工业园区备用燃气项目、陶瓷工艺大师工作室等。

## 第二节 培育建设三大工业集群

突出制造业在实体经济中的主体地位，注重战略性新兴产业对经济发展的引领支撑作用，依托现有工业基础，聚力打造新能源、新材料和装备制造三大工业集群。

**加快发展新能源产业。**落实全市能源革命建设行动计划，发展壮大风能、太阳能、生物质能、洁净型煤等清洁能源产业。将“四荒”地、盐碱地的土地资源劣性转化为发展优势，以融合思维为导向，因地制宜布局光伏发电、农光互补发电和农光储结合类项目。充分挖掘五大峪口风力资源优势，加快白马石、梨树坪、长城沟等地风电项目建设进度。以风、光互补思路为

引领，布局风光互补综合能源利用项目，推动风光资源整合利用。加快推动煤炭清洁高效开发利用，引导企业向清洁化、低碳化方向转型，积极争取省能源局核准山西国瑞煤制品有限公司。立足农业大县特色，以循环经济理念充分利用秸秆、农林废弃物等可燃生物质，依托山西福润生物质能热电有限公司，带动生物质能发电业产业稳步发展，积极引导企业建立研发中心，探索生物质能发电技术创新，推动生物质能发电供热提质增效，基本建成具有区域竞争力的新能源综合应用示范区。

**积极发展装备制造业。**以大企业引领、集群化推进为导向，推动以炉具产业为主的现有装备制造业提质升级。大力发展节能环保型、节能生态型常压锅炉，开发更加节能环保的燃气、太阳能、生物质能炉具。引导老万炉业不断开拓市场，加快产品更新换代，不断做大做强。支持 5-8 家炉具生产企业快速壮大，发展成为县域规模以上工业企业。以老万炉业、方圆炉业等为骨干企业，加大技术攻关力度，在燃气锅炉低氮排放管控技术等方面取得突破，推动清洁节能炉具研发生产，助力炉具产业转型升级。配合农村和农郊地区采暖炉节能环保改造需求，把老万炉业打造成家用节能环保炉具生产的“排头兵”，助推供给侧结构性改革。开展“洁净煤+环保炉具”试点，通过探索农村地区清洁取暖路径拓展炉具应用市场。加快推进北方炉具产业城建设，打造形成全国北方常压锅炉和生物质能炉具生产基地。瞄准高端装备制造业，积极推动智能化装备产业快速发展。



**借势发展新材料产业。**重点依托丰富瓷石资源和陶瓷产业规模优势，加大高性能陶瓷材料、装饰保温材料的研究开发力度。加大招商引资力度，积极推进微球加工和煤系高岭土深加工生产项目投产，扶持壮大企业主体，鼓励山西同力卡耐科技有限公司研发中心建成，探索高岭土生产技术、耐火材料加工技术。“十四五”期间，力争新上新材料生产企业5家，新材料应用占比达到20%，形成以微珠加工和煤系高岭土深加工为核心的新材料产业集群。

### **第三节 培育壮大“N”个支点**

把握全省大力发展节能环保等产业的机遇,积极发展节能环保产业，依托现有化工、玻璃、水泥、造纸等产业基础，扶持壮大轻工业，形成工业发展的“N”个支点。

**积极发展节能环保产业。**借全省大力发展节能环保产业之势，积极推进秸秆综合利用、建筑垃圾资源化利用、废旧矿物油和轮胎综合利用等节能环保发展。重点推动秸秆废弃物综合利用、废旧轮胎循环利用项目。推动节能环保产业全面发展。谋划新建山西晋北环境科技有限公司研发中心，研究探索环境技术、废矿物油再生利用、固废治理和水污染、大气污染治理技术，推动环保产业创新发展。

**促进传统工业健康发展。**以低碳、绿色、循环为导向，促进造纸、玻璃器皿、包装等领域的工业企业健康发展。鼓励并

支持传统企业进行技术改造升级、设备更新，推动其向价值链高端攀升。强化“小升规”企业培育，推动小微工业企业上规升级。

#### 专栏 5：“十四五”战略性新兴产业重点项目

**新能源产业重点项目。**应县海装久众新能源有限公司应县综合能源示范项目、大唐应县白马石 20MW 分散式风电项目、华能晋北千万千瓦级清洁能源外送基地应县 200MW 农光互补光伏储能发电项目、应县边耀 100MW 光伏发电项目、应县 200MW 农光互补光伏储能发电项目应县 200MW 农光互补光伏储能发电项目、国家电投集团山西应县杏寨 200MWp 光伏农业发电项目、国新能源应县生物质能源综合利用试点工程项目、应县亿德人轻烃冷制天然气建设、糠醛渣热电联产项目、江河洁净型煤生产线项目等。

**新材料产业重点项目。**年产 10 万吨微球及 3 万吨微球精加工项目、阿拉丁莫来石陶瓷纤维制品深加工项目、中洁华盛年产 10 万吨活性炭和 20 万吨高岭土项目、同力卡耐年产 15 万吨高岭土和 5 万吨耐火材料加工项目、山西同力卡耐科技有限公司研发中心建设项目等。

**高端装备制造产业重点项目。**朔州金久铸业有限公司研发中心建设项目、汉丰智能制造研发与生产建设项目、北方节能环保炉具产业城建设项目、山西顺源春高科技有限公司年产 10 万台智能电力设备项目等。

**节能环保产业重点项目。**年处理 50 万吨建筑垃圾再利用项目、应县联美生活垃圾生物资源化处理项目、国新能源应县畜禽粪污处理及资源化利用项目、国新能源碳中和微藻循环经济产业园建设项目、年处理 2 万吨废旧轮胎真空催化裂解生产线项目等。

**生物医药及其他重点项目。**空心植物胶囊扩建项目、年产 600 吨 TMP 系列芳基磷酸酯盐类成核剂建设项目、年产 30 万吨水处理药剂项目等。

## 第四章 实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

实施农业产业提质行动。以建设全省现代农业强县为目标，抓住全市打造雁门关农牧交错带核心区和“北肉”主产区以及构建百亿级乳业、肉业、粮油蔬果药茶工贸产业链的机遇，大力实施农业“特”“优”战略，打造特色农产品精深加工集群，打造农产品品牌，持续推进美丽乡村建设，全面实现乡村振兴。

### 第一节 构建多元特色农业产业体系

基于“南菜北牧”大格局，合理规划粮食、瓜菜、中药材、畜牧养殖等产业布局，调整优化农业结构。按照省委打造农产品精深加工产业集群的“三全”政策，坚持全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持，构建种、养、加产业链，重点发展蔬菜、乳品、牛羊肉、玉米、小杂粮、黄芪等精深加工项目，打造一批科技水平高、生产加工能力强、上中下游相互融合的优势产业集群，促进农业一二三产业融合发展，构建现代多元特色农业产业体系。

**打造优质玉米高产示范区。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，调整优化粮食种植结构，稳定玉米等粮食作物种植面积和产量，适当增加杂粮等特色作物种植，加强优种试验、示范、推广普及。主要在义井、镇子梁、臧寨、大黄巍、大临河等乡镇通过实施玉米丰产方、高标准农田、盐碱地改造、膜下滴灌、旱平地培肥、配方施肥及机械化保护性耕作等技术，打造一批万亩粮食高产示范区，带动粮食生产水平有较大提高。在白马石、大临河、义井、南泉、下马峪等乡镇种植莜麦、荞麦、豆类、谷子、黍子等小杂粮，重点是增加科技含量，更新优良品种，培育小杂粮市场品牌。到 2025 年，全县粮食播种面积稳定在 82 万亩，粮食综合生产能力达 50 万吨，高产优质玉米种植面积稳定在 60 万亩，特色杂粮种植面积达 10 万亩。

以玉米、小米、藜麦、豆类、荞麦等杂粮为依托，打造小杂粮功能食品和饮品两大加工集群。小杂粮功能食品加工集群，

推进杂粮精深加工、精细化生产，攻关杂粮口感、观感、方便食用等重点技术，开发杂粮饼干、杂粮挂面、杂粮小吃等。培育壮大龙首山粮油贸易有限公司、晋川粮油有限公司、应县日升粮油购销有限公司等杂粮加工骨干企业开发功能食品。支持功能食品经营企业开展商标注册、制定企业标准、优化包装设计、提升产品档次，塑造品牌核心价值，打造具有应县特色的个性化、多元化、定制化、功能化食品。 酿品加工集群，以梨花春集团为龙头，以“张子儒”传统家拌醋厂、家香醋业等酿品骨干企业为支柱，带动酿品产业规模化、集群化发展，做大做强我县“白酒”、“食醋”优势产业。依托黄芪、玉米、果蔬、杂粮等资源优势，打造白酒、黄酒、红酒、果酒等多种酒品。充分挖掘酿造传统文化，推动传统酿造工艺向现代化酿品工业生产转型，开发保健型、饮料型、调配型、高端收藏型等特色产品。塑造“应县梨花春”区域公用品牌，提高我县酿品在省内外市场的占有率。

**打造全国绿色蔬菜生产基地。**着力提升蔬菜品质，推进种植规模化、生产标准化、服务社会化、营销品牌化。依托南河种 5 万亩现代农业示范园区，重点辐射东南部 7 个乡镇，推广以青椒、紫皮大蒜、西红柿、黄瓜、架豆、土豆等优质蔬菜为主的蔬菜区建设，加大日光温室、移动大棚等设施农业的推广力度，打造一批绿色蔬菜示范区。到 2025 年，力争新增设施蔬菜 13000 亩，绿色蔬菜种植面积到 20 万亩，新增工厂化育苗中

心5个。培育和发展冷链蔬菜精深加工集群，以青椒、大蒜、辣椒、马铃薯、茄子、胡萝卜等蔬菜为主，大力发展脱水、保鲜、腌制、烘干、分类分级、包装和运销等，延伸产业链，提高附加值，扩大市场占有率。到2025年，完成农产品仓储保鲜冷链建设项目1个，在蔬菜主产区建冷藏库30个，全县蔬菜精深加工产值达到10亿元以上。孵化培育一批蔬菜加工示范企业，新增蔬菜“三品一标”认证25个，打造一批“应菜”品牌。

**做大以黄芪为主的药茶产业。**以白马石乡、南泉乡为核心种植区，大力发展野生黄芪抚育区和人工宜芪区。推广应用绿色防控技术和增施有机肥等措施，推进全县黄芪种植技术向现代化科学种植全面提升，由分散零星种植向集中连片规模开发转变。到2025年，黄芪种植面积力争达到15万亩，成为全省绿色有机旱作农业中药材的标杆基地。培育和发展药茶加工集群，以省级现代农业产业园为带动，引导正北堂、乾宝等骨干企业与山西中医药大学、山西医科大学合作，设立黄芪药茶研究所，建设以黄芪为主的药茶生产线，培育药食同源黄芪新资源食品，创新开发药茶、黄芪酒、黄芪饮品、党参黄芪膏等系列产品，创建恒山系列“跑马梁”黄芪品牌。发挥仓储物流基础设施优势，建设黄芪销售平台。打造集种植、加工、包装、仓储、运输和销售一体化的现代药茶产业集群。

**打造生态畜牧示范区。**坚持“种植、养殖、加工、销售、生态”一体化发展，构建牧草种植—高标准养殖—畜产品精深加工

—商贸销售—畜禽粪污处理和资源化利用的循环发展产业链，打造生态畜牧示范区。实施粮改饲工程，发展全株青贮玉米和苜蓿等饲草料种植。推进畜禽标准化养殖，力争到 2025 年大型标准化养殖场达到 20 家。大力发展乳品、畜产品两大加工集群。乳品加工集群，以优然、雅士利等龙头企业为基础，发挥优质奶源优势，打造巴氏消毒奶、UHT 奶、奶粉和特种口味酸奶，重点推进雅士利婴幼儿配方羊奶粉、牛奶粉等高端产品和 5 万吨鲜奶直喷项目，推动优然牧场上马高品质乳制品加工项目。到 2025 年，生鲜乳就地深加工达到 100%，全县日处理鲜奶 2000 吨。畜产品加工集群，以猪肉、鸡肉、牛肉、羊肉等畜禽资源优势为依托，打造一批肉制品自主知名品牌，积极发展皮革和羊毛加工。“十四五”期间，新建生猪屠宰场 1 个，实施年屠宰 3000 万只肉鸡建设项目和肉牛屠宰升级改造工程。加大营销力度，通过产销对接、农超对接，拓展市场空间，积极鼓励企业借助农博会、展销会等宣传平台，提高品牌知名度及市场占有率，推动我县优质畜产品、乳制品走出山西、走向全国。实施粪污资源化利用，推进养殖场粪污处理配套设施建设，年内完成国新能源畜禽粪污资源化利用项目建设，力争到 2025 年畜禽粪污资源化利用率达到 97%，积极构建种养结合、农牧循环、综合利用的可持续发展新格局。

## 第二节 全面提升农业现代化水平

实施高标准农田建设工程，培育壮大现代农业市场主体，强化农业科技和装备支撑，大力推广先进农业科学技术，不断提高农业机械装备水平，着力提升农业标准化、机械化、科技化水平，全力促进农业实现现代化。

**高标准建设基本农田。**严格落实耕地保护制度，严守耕地红线，强化用途管制，完善保护措施，提高监管水平，对永久基本农田实行特殊保护，全县划定永久基本农田 77.50 万亩。全面改善农业基础设施条件，成片规模化推进宜机化改造和高标准农田建设，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。严格按照高标准农田建设计划确定的布局、标准和内容，确定重点项目工程和时序安排，以高效节水灌溉作为重要建设内容，着力完善农田基础设施，提升耕地质量，持续改善农业生产条件，稳步提高粮食生产能力。到 2025 年，全县建设高标准农田 33 万亩，农业有效灌溉面积达到 45 万亩。

**培育壮大现代农业市场主体。**加快培育农业龙头企业、农民合作社、家庭农场、农业产业化联合体等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式、适度规模经营，引导小农户和大市场有机衔接。打造一批年销售收入 5 亿元以上的龙头企业，形成一批相互配套、功能互补、联系紧密的龙头企业集群，建设一批与龙头企业有效对接的专业化、标准化、集约化原料生产基地。鼓励合作社强强协作，积极兴办

专业合作社联合社。推进“合作社+公司+农户”“龙头企业+合作社（+基地）+农户”“超市+合作社（+基地）+农户”“合作社+批发市场+农户”等多种模式的农业产业化联合体发展。

**加强农业新品种新技术推广应用。**围绕粮食丰产、良种推广、高效栽培、新型肥药、绿色种植、病虫害防治等方面的技术需求，引进、推广一批新技术、新成果。组装一批良种良法配套的节本增效技术、循环农业生产技术、优质农产品标准化生产技术，推广一批稳粮高效、农牧循环等发展模式，减少化肥使用和农药使用，提高秸秆低碳化利用水平。加强对蔬菜病虫害的研究和防控，引进推广农业、物理、生物防治为主、化学防治为辅的新技术，确保蔬菜质量安全，促进绿色有机蔬菜产业的大发展。加强种苗体系建设，建设工厂化育苗中心，开展设施蔬菜新品种试验示范，加快品种更新换代，提高蔬菜品质和产量。加强对玉米、小杂粮、蔬菜、马铃薯等农作物新品种的引进、研究、培育以及示范、推广工作，培育高产、优质、多抗的果树、花卉和食用菌新品种，建立适合我县农作物生产的优良品种体系。

**提高农业智能化水平。**以推进主要农作物全程机械化生产为主线，着力调整优化农机装备结构，推广先进适用农机化技术，切实提高农机装备水平、作业水平、科技水平、服务水平和安全水平。引进推广设施农业工厂化发展工程技术，解决日光温室大型化和筒轻化技术装备问题，引进日光温室绿色低碳



温光控制技术与装备，促进设施蔬菜优质、高产、稳产。到“十四五”末，主要农作物综合机械化水平达到75%以上，玉米基本实现全程机械化。提升农业信息化水平，加快农业基础数据库建设，开展农业农村大数据试点，在现代农业产业园、农业示范区等，采用可视化管理系统、农业电子商务、农产品质量安全可追溯监管系统等。

### 第三节 大力打造农产品品牌

实施品牌战略，把品牌创建作为提高农业经济质量与效益的重要手段，坚持标准引领、质量对标，围绕品牌创建、名牌打造，深度挖掘、积极宣传青椒、架豆、西红柿、黄瓜、黄芪、紫皮蒜等优势特色农产品，大力开展品牌开发与培育，搭建线上线下交易宣传平台，大力拓展农产品市场，推进农业品种、品质、品牌建设，推动形成一批知名地理标志商标，打造一批具有地域特色的农产品品牌。

**提升农产品质量。**树立质量意识，实施全面质量管理。以我县特色农产品为突破口，选择一批有实力的企业，引导企业积极参与建立适应全省经济社会发展需求的特色农业地方标准制修订，推动农产品精深加工食品标准体系建设。加大“三品一标”认证力度，加强农产品质量安全监管体系建设，强化质量监督，建立县、乡镇、村三级监管队伍，明确和细化相关部门和工作人员的市场监管责任和奖惩办法，逐渐制度化。健全社会

监督机制，促进社会各方参与，建设产品品质快速举报通道。通过创建质量提升示范区和知名品牌示范区，实施精品培育工程。到 2025 年，畜禽、蔬菜、中药材、小杂粮等主要农产品质量抽检合格率稳定在 97% 以上，新增“三品一标”认证 50 个，发展产地认证 10 万亩。

**建立品牌孵化培育机制。**尽快出台品牌建设的相关政策，在资金、技术、人才、土地等要素方面向品牌企业倾斜。深化企业品牌创建意识，把产品品牌化工作意识上升到制度化、规范化的层次，实施企业特色产品、优质产品品牌化的目标责任制。设立品牌奖励政策、品牌培育基金制，形成以政府牵头、企业为主体、相关职能部门各司其职、行业协会积极参与的有效工作机制。引导和激励企业积极申报驰名商标、著名商标、农产品地理标志、进出口基地认证等。将具有一定规模、产品质量稳定、具有较强市场竞争潜力企业和产品纳入培育范围，扶持应县紫皮大蒜、正北堂黄芪、“应州绿”蔬菜、“皇金丹”小米等优先实施品牌培育，并给予定期上门服务，分类指导，跟踪培育，支持龙头企业开展驰名商标、著名商标、农产品地理标志、进出口基地认证的申报工作，促进更多的“应县特色”向“应县品牌”、“应县名牌”转变。培育一批产品竞争力强、市场占有率高、影响范围广的全国知名品牌。

**构建多元化的品牌建设服务体系。**建立商标协会、广告协会等一批品牌建设专业服务机构。大力发展农村电商，搭建一

个线上农产品交易和传播平台，建立应县农产品品牌公众号，与今日头条、人民网、新华网、新浪网、搜狐网等权威门户网站建立联系，形成全网打通，将各种农产品按照不同系列进行编辑发布，引导企业讲好品牌故事，树立品牌形象，加强品牌宣传力度，扩大品牌知名度和影响力，加快推动应县的优势产品走向全国走向世界。到 2025 年，完成智慧农产品平台建设项目 1 个。

**打造特色农产品输送基地。**扶持建设一批大型农产品产销地批发市场或农贸市场，加强农产品流通体系建设，打造知名的特色农产品输送基地，扩大与京津冀地区、省内其他城市之间的农贸往来，增强对浑源、繁峙、怀仁等周边的辐射，主动融入国内农业大循环体系。实施电商进农村综合示范，培育农村电商强镇，引导农村商贸企业与电商深度融合。通过产销对接、农超对接，积极鼓励企业借助农博会、展销会等宣传平台，提高品牌知名度及市场占有率，推动我县优质农产品走出山西、走向全国。

#### **第四节 完善现代农业支撑保障体系**

加快完善农业支撑体系，全面推进动植物保护能力提升工程、农业科技服务体系优化工程、农产品质量安全监管体系完善工程等现代农业支撑体系建设，为农业和农村经济的长期发展提供有力支持。

**健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。**完善动物防疫管理制度，壮大防疫队伍，强化动物疫病和免疫抗体监测设施建设，创建免疫无疫区疫病净化工作，加快重大动物疫病防控和人畜共患传染病体系建设。推进动物防疫大数据管理体系建设，提高重大疫情风险防范能力。有效控制非洲猪瘟、高致病性禽流感、布病等重大动物疫病和人畜共患传染病，确保畜牧业的持续稳定发展。推广频振式杀虫灯、黄板诱虫，性诱剂等新技术，加强病虫害综合防治，建立健全蔬菜病虫害综合防治体系，提高蔬菜种植的集约化、现代化程度。完善和加强县级有害生物预警站的建设和有害生物监测体系建设。加快推进畜禽粪污、病死畜禽无害化处理，推动总投资 1.5 亿元的国新能源畜禽粪污资源化利用项目建成投产，建设病死畜禽无害化处理中心。到 2025 年，在 12 个乡镇及 50 个重点村建立动植物检疫工作网络体系，我县生产的蔬菜、种子、苗木及鲜活农畜产品实现产地检疫，防控率达 100%，有效率达 95%以上。

**加强农业科技服务体系建设。**完善农业技术服务体系，逐步建立健全办公、监测、化验、培训等基础设施。引进和培育高水平农业科技人员队伍，加强高素质农民培养力度，提高农民技术素质，促进各项农业新技术的推广普及和转化。提升农业、农机技术培训水平，注重培训手段和培训方式创新，实现课堂教育、田间培训、远程教育相结合，满足农业发展多层次、多样化的技术需求。到 2025 年，农业科技推广贡献率达到 80%，

优良品种推广覆盖率达到 100%，农业先进技术推广普及率达到 100%，农业标准化技术推广覆盖率达到 100%。

**加强农产品质量安全监管体系建设。**坚决贯彻落实习近平总书记关于农产品质量安全“产出来”“管出来”“四个最严”等重要指示精神，紧紧围绕农产品质量安全“守底线、防风险、强监管”要求，加强农业标准化生产，加大农业投入品监管，加强农产品检验检测体系建设和管理工作。逐步建设乡镇级农产品质检机构，到 2025 年，建成县级质检站 1 个、乡镇质检机构 12 个。

#### 专栏 6：“十四五”现代农业重点项目

**四大特色农业示范区建设重点项目。**高标准农田建设项目、有机旱作农业示范片建设项目、万亩有机蔬菜园建设项目、工厂化育苗中心建设项目、1000 亩黄芪种植及加工基地新建项目、应县现代农业产业园项目、优质苜蓿种植与深加工系列项目、高效益规模化牧场建设系列项目、万头种猪场新建项目、奶牛养殖园区扩建改造建设项目、肉牛养殖园区建设项目、肉羊标准化养殖小区建设项目、牛羊粪便沼气综合利用系列项目、畜禽粪便生物质沼气热电联产建设项目、年产 10 万吨秸秆高能饲化产业示范项目、国新能源畜禽粪污资源化利用项目、农林秸秆废弃物综合利用建设项目等。

**六大特色农产品精深加工产业集群建设重点项目。**年产 10 万吨粮食蔬菜加工及种植基地项目、马铃薯系列产品深加工项目、年产 4000 吨脱水蔬菜项目、蔬菜冻干项目、中药材深加工及药茶加工项目、正北堂黄芪深加工项目、200 万吨黄芪养生药茶项目、乳制品精深加工系列项目、山西雅士利富硒羊奶粉机器人生产线技改扩建项目、雅士利罐装生产线升级改造项目、雅士利 5 万吨奶粉生产车间建设和鲜奶直喷项目、优然牧场高品质乳制品加工项目、世贸园肉牛屠宰升级改造项目、万头肉牛养殖屠宰加工项目、羊肉调理品加工项目、年屠宰 3000 万只肉鸡建设项目、20 万吨玉米深加工项目、杂粮初加工及主食加工产业化项目、大北农年产 18 万吨饲料生产线建设项目等。

**现代农业配套建设项目。**设施果蔬生产基地及冷藏库项目、应县病死畜禽无害化处理中心建设、智慧农产品平台建设项目等。

### 第五节 全面贯彻落实乡村振兴战略

把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，坚定不移

推进农村改革发展。把农村垃圾、污水治理和村容村貌提升等作为重点工程，完善农村基础设施建设，改善农村人居环境，保护农村传统村貌与文化，着力建设美丽乡村。提升农民文化素养和就业能力，切实推动乡村振兴战略扎根落地，强化返贫监测预警和动态帮扶，建立解决相对贫困的长效机制，加快推进城乡一体化发展。

**改革完善农村土地基本制度。**保持农村土地承包关系稳定，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。巩固并用好农村承包地确权成果，不断完善农村承包地“三权”分置制度体系，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。不断丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式，促进农村土地资源优化配置。改革土地征收制度。制定土地征收目录，严格界定公共利益用地范围。规范土地征收程序，建立多层次多形式的土地征收民主协商机制，完善对被征地农民的合理、规范、多元保障机制。推动集体经营性建设用地入市，对土地利用总体规划等法定规划确定为工业、商业等经营性用途，并经依法登记的集体建设用地，允许土地所有权人通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用。完善宅基地管理制度，健全宅基地权益保障方式，探索农民住房保障在不同区域户有所居的多种实现形式，健全农民住房保障机制。探索实行宅基地有偿退出，支持进城落户农民在本集体经济组织内部自愿有偿退出或转让宅基地。开展宅基地

整治盘活利用工作，启动凋敝村宅基地整治利用，推进空心村、无人村复垦整治。

**推进集体产权制度改革。**落实《朔州市推进农村集体产权制度改革实施方案》，全面构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度，保护和发展的农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。完成农村集体资产清产核资，科学确认农村集体经济组织成员身份。有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，建立集体经济新的实现形式和运行机制，稳妥推进农村集体经营性资产股份合作制改革，保障农民集体资产股份权利，完善收益分配制度。积极探索资源开发、土地营运、实体带动、服务创收、资产收益等发展模式，不断壮大农村集体经济，引导农村产权规范流转和交易。

**完善农村基础设施。**加快完善乡村水、电、路、气、通信、物流等基础设施建设，积极改善乡村消防安全条件。提高自来水覆盖面，持续加强农村饮水安全巩固提升工作。推进全县农村生活垃圾中转站和无害化处理设施建设，因地制宜建立符合全县农村实际、方式不同的农村生活垃圾收集、转运、处理体系，提高农村生活垃圾转运和无害化处理能力。推进农村生活垃圾分类试点，推行适合农村特点的生活垃圾就地分类减量和资源化利用方式。推进厕所粪污无害化处理和资源化利用，普及不同类型的卫生厕所。推进农村生活污水治理，推动南河种镇成

为全县农村生活污水治理示范镇，积极推进下社镇农村生活污水综合治理，完成建制镇农村生活污水综合治理，积极推进乡政府驻地村污水治理。制定农村生活污水处理排放标准，积极引进低成本、低能耗、易维护、高效率的生活污水处理技术，鼓励采用生态处理工艺回收利用。大力整治农村生活污水无序排放及河道、沟渠污水偷排，将沿河村纳入河长制管理，全面加强沿河水体的综合整治。按照宜气则气、宜电则电、尽可能利用清洁能源的原则，多种形式推进农村清洁取暖。加大基础设施改造力度，推进村庄亮化绿化工程，整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放。规划建设超市、便利店、菜市场、理发店、洗浴中心等生活服务类场所，提升农村居民生活便利度。建设农村集体活动广场、村民活动中心、健身设施设备，提升百姓幸福感。

**健全环境治理长效机制。**大力开展村容村貌整治，探索推广市场化运作模式，构建“政府购买服务、企业一体化运作、委托第三方监管”的长效运行管护机制。扎实推进人员队伍、清扫保洁、垃圾收集处理、村容整治、长效管理机制“五个全覆盖”。加强农村环境保护，建立工业和城镇污染向农业转移防控机制。依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，降低建设成本，确保工程质量。加强对古村落、特色民居、民宿原生形态的保护和传承，推动传统村落在保护中开发，建设一批具有历史、地域特点的特色生态旅游村镇和乡村旅游示范



村，集中力量打造 50 个美丽乡村示范点。深入挖掘乡村特色文化符号，积极引进文化创意产业与乡村文化相融合，盘活地方特色文化资源，吸取现代化城市文明和外来文化优秀成果，塑造新的乡村文化生态。通过乡村旅游项目示范带动，发展壮大石柱山景观带，白马石跑马梁生态圈，建设集农业观光、休闲度假、民俗体验为一体的现代乡村旅游区。

**提高农民科技文化素质。**实施新型职业农民培育工程，全面建立职业农民制度，推动乡村人才振兴。继续推进新型职业农民技能培训计划，对具有劳动能力和一定文化素质的农村劳动力、高校毕业生、退役士兵等返乡下乡创业人员开展就业创业培训。以提高农业专业技术人员服务乡村振兴战略的专业能力和职业素养为目标，培训县、乡农业专业技术人员。以培养具备现代经营管理、产品营销、品牌建设、安全生产等能力的农业生产经营者队伍为目标，培训新型农业经营、服务主体。鼓励围绕乡村特色产业、乡村旅游和家庭服务业发展，开展乡村民宿、农家乐、特色手工艺品等特色产业培训。加强农民教育培训体系能力建设，深化产教融合、校企合作和集团化办学，促进学历、技能和创业培养相互衔接。组织开展科技创新、科普宣传活动，邀请专家科技特派员和科技辅导员，深入农村为农民提供科技信息和技术服务，引进新品种，推广农业新技术、新成果。组织科技下乡服务队，举办科技培训、科技咨询、专题知识讲座等系列活动，进一步增强农民学科技、用科技的意

识，不断满足农民对先进实用技术的渴求，切实解决生产中遇到的各种难题。

**推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**推动建档立卡动态管理常态化，建立健全返贫监测预警、扶贫项目群众参与、产业带贫等机制，坚持“四个不摘”，筑牢脱贫“稳定器”，推动减贫战略和工作体系平稳转型。扎实做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。把易地扶贫搬迁与实施乡村振兴战略、推进新型城镇化和城乡融合发展结合起来，坚持“六环联动”抓好产业扶贫。要在培育特色农业、乡村旅游、光伏、电商、金融扶贫等产业上下功夫，引导全县农业龙头企业通过土地流转、股份合作等方式与贫困村、贫困户建立长期稳定利益联结机制，加强实用技术培训，实现就地就近就业或转移就业。发挥典型引路作用，挖掘树立一批好典型，扩大产业带动脱贫的影响力。进一步落实政策兜底。在实现农村低保标准和扶贫标准“两线合一”基础上，抓实精准识别、动态调整工作，把符合农村低保条件的建档立卡贫困人员按规定程序纳入低保范围，确保该进则进、该退则退，努力实现残疾人、失劳孤独老人等特定贫困群体政策兜底全覆盖。要实现贫困户所有危房全部改造，坚决让贫困群众实现“两不愁、三保障”。

### 专栏 7：“十四五”乡村建设重点工程

**农村人居环境整治建设项目。**重点村、公路沿线村、乡镇所在地 150 个村环境整治，包括农村生活污水、垃圾治理等，预计总投资 1.5 亿元。

**农网改造项目。**新建、改造 10 千伏架空线路 104 公里，配电变压器 150 台，容量 44800

千伏安，改造低压线路 211.8 公里，预计投资 1 亿元。

“一村一品”示范村镇建设和项目。特色农产品“产加销服”、“科工贸旅”一体化发展推动一二三产业融合和产村产镇融合，预计总投资 1 亿元。

## 第五章 推动新型城镇化建设，促进区域协调发展

加快新型城镇化进程，着力促进城镇提质扩容，提升县城品质和综合承载能力，大力推动城乡交通物流一体化、农业转移人口市民化、城乡基本公共服务均等化，促进城乡互促融合发展。

### 第一节 加强国土空间开发保护

以国土空间分布为基底，以生态保护为重点，以恒山、龙首山、黄花梁为生态拱卫，以浑河、桑干河水系为脉络，以重要交通廊道为依托构建“一心、两轴、四区、多点”的国土空间开发格局。以中心城区作为国土空间开发格局的中心，打造成为县域人口集聚与城镇建设的重心、县域经济社会发展的增长极，辐射和引领整个县域的乡镇发展。以应繁、荣乌高速城镇发展轴，打造开放对接、融入区域的主要交通走廊和经济轴带。以桑干河生态经济区、龙首山生态康养度假区、中部现代农业区、南山生态旅游区，作为经济增长重点片区。以经济技术开发区、高铁特色小镇、南河种绿色食品康养小镇、现代养殖示范园区、桑干河流域牧草园、石柱山景区、跑马梁和马岚峪森林康养小镇等资源，作为重要发展节点。

## 第二节 提升县城功能品质

以城镇空间提质与扩容为突破点，以宜居与宜业为落脚点，按照深度开发、高标准建设的思路，积极开展县城赋能升级行动，加快基础设施建设，提升县城品质。

**推动基础设施提档升级。**抓好市政基础设施建设，加快城镇老旧道路改造，以东西向的清宁街、金城街、广和街、新建街和南北向的长征路、大同路、迎宾路、瑞东路这“四横四纵”主干道为重点，加长照明总里程，加快破损路面整治、窄路加宽等建设。加快木塔-动车站、木塔-龙首山等旅游专线建设，推动县城与开发区联通道路修建，提高县城交通承载能力。科学制定并实施城区供水、供热、燃气、环境卫生等公用事业专项规划，完善水电气暖网基础及配套建设，推进水表入户工作，2025年末，供水一户一表入户率达到90%。加大配电网建设与改造，加快电网智能化建设。推动供热提升改造工程，构建以天然气为主的燃气体系，发展清洁能源为主的供热体系，规划千吨级储气站，提高居民供气保障。深入推进水务一体化建设项目。推进城镇排水管网雨污分流改造攻坚行动，重点落实大同路、瑞东路、南街雨污分流工程和应县城北排水渠整治等项目。在应县经济技术开发区南区和北区以及省道、县乡公路、应县环城旅游路及旅游景点周边地带合理布局加油站、加气站、充电桩。加快宽带接入光纤化进程，确保县城移动网络全覆盖。

加快布局新型基础设施，围绕信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施，争取新能源汽车充电桩、5G网络等更多新基建项目落地。

**实施城市更新行动。**以“精建精美精致”为导向，实施城市更新行动，推进城市“双修”工程，打造宜居、绿色、韧性、智慧、人文县城。抓好木塔东和净土寺西旅游配套设施建设。协调建设用地，落实保障性住房建设工作，加大经济适用住房建设力度，进一步实施棚户区改造工程。从基础设施改造、小区环境优化、服务功能提升三方面着手，扎实推进城镇老旧小区改造工作，加大改造力度，完善小区道路、消防车通道、智慧用电系统、水电气暖等配套设施。加大城市公共设施建设力度，做好县城公厕布局。提升垃圾处理能力，县域生活垃圾压缩转运站工程、年处理50万吨建筑垃圾再利用项目、联美生活垃圾生物资源化处理项目，积极推进城市垃圾分类。进一步加强环境卫生管理，重点整治主要干道、公园广场、车站等人流密集场所，彻底解决脏乱差问题，提升城市品位。提高城市精细化管理水平，持续深入推进城市风貌专项整治和县城环境提质工程，对违法违章建筑、马路市场等进行综合治理，推进县城环境容貌综合整治常态化。

### **第三节 加快推动大县城建设**

坚持“小县大县城”发展战略，以重点工程为牵引，提升产

业承载、公共服务和商贸服务功能，建成功能完备、辐射全县、品质优良的县域中心，提高县城综合承载能力。

**提高县城承载能力。**提升县城人口集聚力，促进农村人口不断向县城集聚。以产城融合发展为导向，以经济技术开发区为载体，充分发挥开发区载体作用，引导工业集聚发展，形成以陶瓷加工、新能源、新材料、文旅等为支柱产业的经济发展模式，促进文旅产业高质量发展，加快全国知名陶瓷生产基地、新能源产业集群、新材料产业集群、装备制造产业集群建设。完善产业平台公共配套设施，加快建设农贸市场物流中心建设，提升县城服务产业发展的能力与水平。

**持续提升公共服务能力。**加强公共服务设施建设，优化医疗卫生、教育、养老托育、体育、社会福利和社区综合服务等设施，提升公共服务便利性、普惠性、可及性。强化县城在全县公共服务体系中的核心地位，提升县城医疗教育集聚度、环境优美度、生活便利度、社会文明度和公共安全度。扩大高质量公共服务辐射范围，以信息化、网络化建设和体制机制创新等方式，打破地区间、城乡间距离藩篱，力促基本公共服务全覆盖。加强基础文化设施建设，建设应县非物质文化遗产传承展览展示馆、应县大剧院、应县美术馆，满足县内群众文化需求。

**增强商贸服务功能。**加快木塔景区周边商贸圈和商贸街建设，拓展商业消费空间。立足历史文化和特色资源，挖掘民间传统小吃，打造特色餐饮街区，积极引进国内外知名餐饮连锁

企业，促进当地餐饮业品牌化、连锁化发展。新建星级酒店，提升游客住宿水平。大力发展养老、家政、托幼、文化、旅游、体育等生活性服务业。推进线上线下消费融合发展，培育发展“夜间经济”“宅经济”“云经济”等消费新业态新模式。

#### **第四节 统筹推进城乡融合发展**

树立全域一体化思维，加快推动城乡交通物流一体化、城乡产业一体化、农业转移人口市民化、城乡基本公共服务均等化，用融合破解城乡发展不平衡、农村发展不充分等问题，以实现城乡互促融合发展。

**加快城乡交通物流产业一体化。**坚持交通先行，持续推动“四好农村路”修建，实施农村公路品质提升行动，推动城乡交通一体化发展。进一步完善城乡客运服务网络，推动城乡道路客运与铁路客运的一体化换乘和衔接。统筹协调城市公共交通、城际客运和农村客运发展，采取不同模式提高建制村通客车率，提高城乡客运网络的覆盖广度、深度和服务水平，确保人民群众“行有所乘”。加大交通运输支持乡村旅游发展力度，积极拓展“运游一体”服务。进一步完善构建覆盖县乡村三级农村物流网络，做好网络节点体系系统规划，优化站点布局，按照层次清晰、规模适度、功能完善的要求，拓展站场的仓储服务、电商快递服务、信息交易等物流服务功能，实现资源的衔接整合。

**促进城乡基本公共服务均等化。**加快构建城乡融合的社会

保障体系、均衡发展的教育体系、公共卫生体系、公共文化服务体系 and 公共财政体系。强化县城公共服务中心功能，促进教育资源均等化，全面提升学前教育、义务教育、职业教育质量水平。着力优化农村教育资源，建立同朔州市内高校或中学的合作制度，集中培训农村教师，借用城市资源优势解决应县农村教育问题。教育资源的配置以计划配置为主，市场配置为辅，形成教育供给的多元化格局，完善教育资金配给制度。促进公共卫生体系城乡一体化，加快推进公共卫生服务能力提升工程，完善农村医疗设备，提高县乡医院诊疗水平。建立应县人民医院与朔州市、大同市三甲医院的全面合作制度，鼓励市三甲医院医师轮流到县城坐诊，提高县域医疗水平。促进社会保障服务体系城乡均等化，加强养老服务设施和养老服务中心规模建设，提高养老服务保障能力。健全城乡居民基本医疗保险制度。加大农村地区儿童的早午餐补贴力度，促进农村营养水平与城市儿童持平。

**健全城乡融合体制机制。**打通城乡要素自由流动制度性通道，逐步消除县城落户限制，稳步推进农业转移人口市民化，不断提高户籍人口城镇化率。多方面加强县城综合承载能力，充分吸纳农村人口就业和就近转移，加快推动县城文明向农村传播，有效解决城乡二元结构问题，切实提高城镇化的发展质量和水平。落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。加强城乡融合宣传工作，减少农村



务工人员歧视问题。提高业务水平能力，处理好农村与城市人口在城乡融合过程中出现的矛盾。实施人才强县战略，建立人才入乡激励机制，支持高层次人才入乡返乡创新创业，着力破除一切不利于人才成长的思想观念、体制机制，改善人才的工作生活条件，以人才的大开发推动县域经济实现大发展，有效激发人才干事创业的积极性。

### 专栏 8：“十四五”大县城建设重点工程

**县城老旧小区改造工程。**对 18 个老旧小区进行改造，包括外墙保温、屋面防水保温、供热管网、排水管网、道路硬化等改造工程。共计改造 824 户，总建筑面积 64956 平方米。

**商品房建设工程。**宝坻阁东区普通商品房项目、国瑞悦府建设项目、应县东晟华府建设项目、博雅苑建设项目、应县欣明佳苑二期工程建设项目、绿苑建设项目、国瑞佳园建设项目、盛世江南三期建设项目、广益学府建设项目、阳光商业公寓建设项目、辰宁小区建设项目、广益和府工程建设项目等。

**管网畅通工程。**城乡供水系统建设项目、水务一体化建设 PPP 项目（省级经济技术开发区基础设施）、大同北路雨污分流及道路改造工程、城市雨污分流及主干道改造工程等。

**环境整治工程。**生活垃圾生物资源化处理及压缩转运站项目等。

**商贸服务提质工程。**十分钟便民旅游服务商圈项目、清宁街人行道建设工程项目、瑞东南路延长线道路整治工程项目等。

**智慧城市建设工程。**应县便民服务中心建设项目等。

## 第六章 聚力建设文旅强县，熔铸发展软实力

实施文旅融合发展行动。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深挖文化旅游资源优势，坚持在保护中利用、传承中创新，以数字化、融合化、品牌化发展为导向，促进文旅产业和文化事业共同繁荣，打响应县文化新名片。

### 第一节 完善公共文化服务体系

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强应县特色文化资源传承保护与开发，深挖历史文化内涵，强化文化品牌建设，统筹文化事业和文化产业发展，满足全县人民群众日益增长的精神文化需求，发挥以文化人、以文惠民、以文促产、以文强县作用，努力打造公共文化服务新高地。

**深度挖掘应县文化内涵。**依托应县木塔等独特优势旅游资源，以独特文化资源挖掘整理为重点，弘扬“粗犷大气、达观进取、包容开放、兼容并蓄”的文化精神。依托丰富的佛教文化、底蕴深厚的耕读文化、长城关隘文化、民间艺术文化等应县特色地域文化资源，加大文艺精品创作和旅游品牌创建力度，办好群众文化品牌活动。加强文化遗产保护利用，努力培育公共文化“一乡（镇、街道）一特色、一村（社区）一活动”，涌现更多富有特色的文化艺术之乡。

**提升公共文化服务水平。**推动文化大数据体系建设，重点推进应县大剧院和“应县文化云平台”建设，全面整合乡镇优质公共文化资源，建立应县公共数字文化资源库，统筹实施数字图书馆、数字文化馆、农村数字电影放映等项目，实现公共文化服务数字化、便捷化、精准化。加快推动数字化媒体发展，实现传统媒体和新兴媒体的深度融合。引入社会化机制，以政府购买服务等方式引导更多主体参与公共文化服务。以社区、农村为重点，创新公共文化管理评价方式，提高基层公共文化

服务效能，确保公共文化机构服务时间、服务内容、服务满意度全面达标，以高质量供给不断满足人民群众的多层次文化需求。

**实施文化惠民工程。**落实公共文化设施管理和标准体系，巩固提升现有公共文化设施建设，建设一批重点县文化场馆设施，完善乡镇（街道）、村（社区）基层综合性文化服务中心功能，实现基层公共文化设施 100%全覆盖。发挥档案馆、图书馆、博物馆、文化馆等的作用，提档升级基本公共文化服务标准，提升农村文化礼堂整体功能。继续做好文化消费试点工作，搭建公益性公共文化服务新平台，广泛开展文化志愿者活动，持续开展免费送戏下乡、农村电影放映、全民阅读等多种公益性文化活动，丰富人民群众精神文化产品。推进城乡“结对子、种文化”帮扶机制常态化，从资金、项目、人才等方面，重点加大对农村公共文化建设帮扶力度。实施“文化低保”工程，将老年人、未成年人、残疾人、农民工、农村留守妇女儿童、生活困难群众作为公共文化服务的重点对象，在图书馆、文化馆、博物馆、乡镇（街道）综合文化站等公共文化服务单位开设针对特殊群体的公共文化服务项目。

**提高县域文明程度。**积极开展文明城市创建活动，树立“处处都是营商环境、人人都是对外形象”的理念，通过整治城市环境、加强社会管理、培育文明新风不断优化环境，引导群众说文明话、办文明事、做文明人，吸引更多客商来应县投资创业。把

准特色文脉，塑造特色风貌，加强历史文化保护传承，着力提升县城品质和内涵。推动城市品牌建设，加大形象宣传推广力度，提升城市知名度、美誉度和影响力。立足全局，以人或单位为主，以思想道德建设为重点，以各类创建活动为载体，将思想道德建设的内容融入县域人文历史之中，营造全县文明氛围，逐步实现县域风气、公共秩序、生活环境为主要标志的文明程度的提高，推动形成适应新时代要求的文明新风尚。开展文明县城、文明街道、文明社区、文明村、文明单位等创建活动，提升创建活动的质量。加大县域文明教育力度，分类普及县域人文、历史和教育、科技、文化、卫生知识。依托各级各类公共文化服务阵地、社会组织、群众自治组织，推动实施“五个一批”文化项目，打造一批群众文化惠民服务品牌、培育一批乡村群众文艺队伍、挖掘一批乡土文化能人艺人、培养一批乡村文化带头人、支持一批专业文艺团体演出。

## **第二节 打造全国知名文旅康养目的地**

依托应县木塔独特优势旅游资源，紧抓全省打造“国家全域旅游示范区”发展机遇，以文物修缮保护为前提，以景点提质升级为基础，以文旅融合发展为路径，围绕“一核、一带、多支点”（以木塔为核心，以北齐、明长城遗址为南山环长城旅游带，整合净土寺、龙首山、马岚峪、石柱山、跑马梁等景点），逐步构建全域旅游大格局，着力打造全国知名文旅康养目的地。

**全力推动木塔修缮保护。**加强与中国文化遗产研究院沟通对接，紧扣木塔本体保护，健全木塔监测体系，尽快实施木塔严重倾斜部位和残损构件修缮加固等项目，启动 1:1 研究性木塔建设项目，推动木塔修缮保护取得实质性进展；推进中国传统木结构保护研究中心和中国木结构古建筑博物馆落地，打造世界木结构建筑之乡，让“千年木塔再耀千年”。

**抓好木塔大景区开发。**完成木塔、净土寺周边旧城拆迁、基础设施配套工程建设，完善“吃、住、行、游、购、娱”等要素，提升服务质量，力争创建国家 5A 级景区。强化与省文旅集团合作，完成塔东区文旅项目规划编制、审核工作，启动一二期建设工程，扩大景区范围，增强景区吸引力。积极与市文旅集团对接，推动广盈仓认养工作，打造网红打卡地，进一步盘活文旅资源，提升我县知名度。

**多支点推进全域旅游。**以全省打造长城文化旅游板块为契机，整合南河种镇小石口、大临河乡北楼口、白马石乡跑马梁、南泉乡茹越口等景点，沿北齐长城和明长城建设生态环境优美、边塞文化浓郁的南部山区乡村旅游带。重点推进小石口村建设全省 3A 级乡村旅游示范村，打造 3—5 个“长城人家”。紧紧抓住下马峪乡被列为“全国森林康养基地试点建设乡”的机遇，打造以健康休闲为基础、特色古迹与民俗文化为特色的森林康养试点建设基地。建设全域旅游专线，加快推进木塔至高铁站、木塔至龙首山两条快速旅游通道建设，全面贯通高铁站、动车

站、木塔景区、龙首山等重要节点，形成全域旅游廊道。

### **第三节 夯实文旅产业发展基础**

坚持“文物保护也是政绩”理念，以加强旅游宣传营销力度、强化文旅人才与队伍建设为保障，助力文化旅游产业高质量发展。

**加强以木塔保护为主的各类文物保护利用工作。**推动觉兴寺和汉代繁峙古城遗址保护，做好革命文物保护利用工作。按照国保、省保、县保三级管理模式，建设文物安全数字监管系统，实现全县文物安全监管可视化、信息化、标准化。在科学保护的基础上，合理开发文物社会效益，创建国家文物保护利用示范区。

**加强非物质文化遗产保护传承。**建设应县非物质文化遗产综合传承研究中心,传承耍孩儿地方戏、传统酿酒技艺、传统中医正骨等 61 项地方非遗文化,彰显应县地方文化特色。

**加强旅游宣传营销力度。**坚持“走出去”和“引进来”两种方式相结合，加强旅游形象宣传推广力度，不断提升旅游知名度和影响力。设立旅游宣传营销专项资金，继续利用中央电视台及国家级著名报刊、杂志等主流媒体进行长时间、高频率旅游宣传。针对全县旅游重大事件和活动及时召开专题新闻发布会，通过知名网站、社交媒体等网络渠道提高旅游资源线上曝光率。加快向“智慧营销”转型，推动网站、微信平台等智能化综合旅游服务平台建设，搭建线上旅游旗舰店。以承办“山西朔州陶瓷

产品进出口交易会”等会议及赛事为契机，加大旅游景点推广。组织旅游系统干部和相关从业者到外地参观、考察、学习、交流，参加国家大型旅游推介会、旅游交易会。在机场、高铁站、汽车站及境内高速公路旁等场地设置旅游宣传牌。充分发挥宾馆、酒店、公交车、出租车等窗口服务行业主观能动性，加大宣传推广力度。创新宣传思路，聘请专业旅游营销团队，围绕观一座塔、看一台戏、喝一碗凉粉、住一晚长城人家、买一件瓷器等核心点，精心策划宣传内容和宣传片。

**注重文旅人才与队伍建设。**实施人才强旅战略，以“政府引导、部门合作、企业主体、市场化运作”的方式运作，搭建人才发展平台，打造一支数量充实、结构合理、素质优良的文旅人才队伍，为加快旅游业发展提供坚实的人才保障和智力支撑。完善人才激励机制，发挥柔性引进作用，鼓励产、学、研有机结合，全面发挥专家学者对旅游业发展的智力支持和示范引领作用。重点推动旅游企业经营管理人才队伍建设，引进与培育并举，集聚一批既懂文化又懂旅游的高素质管理人才。注重引进旅游管理、旅游营销和市场开发、会展策划、旅游规划、旅游教育、旅游电子商务等方面的高层次、高素质、复合型人才。加快打造一支优秀旅游从业人员队伍，以举办导游技能大赛、宾馆饭店从业人员技能大赛等方式提升宾馆、酒店、旅行社、出租车公司等一线服务人员专业素质，培养形成爱岗敬业、诚实守信、业务精湛、服务规范、执业文明的优秀旅游从业人员

队伍。加快乡村旅游人才队伍建设，鼓励有关单位和个人开展乡村旅游结对帮扶、挂职锻炼、创业就业、咨询指导，培育乡村旅游项目建设、主题旅游小镇运营、农家乐经营、民俗特色餐饮服务、乡村工艺品和土特产品开发等方面的实用人才。顺应“旅游+”融合发展需要，加紧培养自驾车旅居车旅游、工业旅游、农业旅游、文化创意旅游、健康医疗旅游、研学旅游以及乡村田园综合体旅游等各类专门人才，推进“旅游+”复合型人才开发，加大旅游新业态人才队伍建设。

#### 专栏 9：“十四五”旅游与公共文化服务领域重点项目

**景区开发项目。**应县木塔大景区综合开发项目、“南部山区”乡村旅游项目、北楼口边关文化旅游和休闲体验度假项目、应县石柱山旅游景区开发项目、应县跑马梁空中花园开发项目、应县龙首山旅游景区开发项目、应县马岚峪景区开发项目、黄芪系列保健酒、企业历史文化旅游项目、长城人家民俗接待项目、威宁古堡复建项目、千亩采摘园项目、露营基地和房车基地项目、北楼口传统村落建设项目等。

**旅游配套建设项目。**净土寺至木塔景区旅游配套服务设施建设项目、应县红色纪念馆项目、应县非物质文化遗产展览展示馆项目、山西省智慧旅游云平台县级中心建设项目等。

**公共文化服务项目。**应县木塔文化博物馆、应县大剧院建设项目等。

## 第七章 落实扩大内需战略，主动融入新发展格局

将扩大内需作为战略基点，坚持以供给侧结构性改革为主线，立足区位优势、资源禀赋和产业特色，充分发挥消费基础性作用、投资关键性作用，建立健全供给与需求相互促进、投资与消费良性互动的长效机制。

### 第一节 积极扩大有效投资



坚持“项目为王”导向，保持投资持续健康增长，优化投资结构，突出补短板、强弱项、铸优势，加大基础设施建设，加强产业发展投资，充分发挥投资的关键作用，落地实施一批关键性、引领性、支撑性项目，以投资结构优化带动供给结构改善，有效提升供给体系与市场需求的适配性。

**加大基础设施建设投资。**围绕乡村振兴、新型城镇化等重大战略，着眼长远，扩大有效投资。重点加大 5G 通信网络、大数据、物联网、特高压、智能电网等新型基础设施建设，加快交通、能源、水利等重大基础设施建设，加强城市更新、扶贫开发、农业农村、公共服务、生态环保、卫生健康、防灾减灾、民生保障等项目建设。积极推进传统基础设施和信息基础设施同步规划建设。推进开发区基础设施、公共服务设施、标准厂房等建设，加快实现“九通一平”，实现拎包入住。

**加强产业投资。**聚焦提升陶瓷产业、农产品精深加工、文化旅游等优势产业竞争力，建设一批增强产业基础、保障产业链安全的重大产业项目，抢占提高产业竞争力的战略制高点。强化技改投资，推动传统企业设备更新和技术改造。紧抓以高科技为主的“新基建”增长极，加大“六新”战略产业和传统产业的数字化、网络化、智能化改造投资。强化企业技术研发中心等研发平台建设投资，确保产业高质量发展支撑有力。推进减税降费，重点降低高新技术企业税费，间接扩大产业投资。

**聚力引进项目落地。**坚持“项目为王”，加强产业链精准招

商，重点引进实施一批具有支撑引领力、上下游辐射力、能够建链补链强链的大企业、好项目。立足我县陶瓷、文化旅游、现代农业、新能源等产业优势，围绕建链、强链、补链，谋划引进一批大项目、好项目。持续推动项目开工、签约、投产“三个一批”，加大项目资金、用地、能耗等要素保障力度，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。统筹实施好项目规划、要素保障、项目立项、要素平稳、组织实施、调度督办，实现项目管理全覆盖。推动入企服务工作常态化，及时协调解决重点工程和重大项目推进中存在的困难和问题。

**深化投融资体制改革。**创新政府引导、市场主导的投融资机制。深入推进投资审批制度改革，建立健全投资项目在线审批监管平台。依法加强政府投资资金统筹使用，不断优化政府投资方向和结构。更好地发挥政府债券、企业债券对重大项目的支持作用，强化政府与社会资本合作，鼓励和引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。发挥政府投资撬动作用，加大招商引资力度，鼓励民间投资，形成政府引导、市场主导的投资内生增长机制。

## **第二节 全面释放消费潜力**

以充分激发消费潜力为目标，加快消费集聚区建设，培育新型消费，增强居民消费能力，提升传统消费，适当增加公共

消费，增强消费对经济发展的基础性作用。

**加快消费集聚区建设。**以县城发展空间布局为基础，建设引领性的商业综合体，引进国际影城、美容美体、教育培训、创意咖啡厅、创意书店、艺术画廊等为代表的时尚体验业态，打造全县消费中心，加快提升百货商场、购物中心等服务能力与质量，建设高品质商业和文旅特色街区，繁荣发展夜市经济，形成辐射全县的消费集聚区。结合社区空间分布，促进生活服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，加快社区便民消费服务中心建设。依托大县城、小城镇、新农村一体建设，加快优化城乡商业网点布局，鼓励引导大型商业零售企业在乡镇开展连锁网点建设，优化邮政系统、供销合作社系统现有农村网点布局，积极拓展农村消费市场。

**积极引导新型消费。**围绕培育新兴消费热点，提升发展现代商贸、医养健康、文化创意、教育培训、家政服务等生活性服务业产业，提高生活性服务业的供给规模和发展质量，更好满足居民多样化、时尚化、个性化消费需求。鼓励以网络购物、移动支付、线上线下融合等新业态、新模式为特征的新型消费迅速发展。完善构建“互联网+”消费生态体系，以满足多样性、精细化、品质化消费需求为目标，积极建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，培育壮大定制消费、体验消费、新零售、宅经济等新模式、新业态，发展远程教育、远程医疗、数字文化产业。加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐，全面推进信

息进村入户，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。

**持续提升居民消费能力。**促进重点群体增收，激发消费潜力，推动消费向绿色、健康、安全发展。推进乡村经济多元化，支持农民工、高校毕业生、退役军人等人员返乡入乡创业，挖掘新型农业经营主体增收潜力。持续深化户籍制度改革，使更多在城镇稳定就业生活的农业转移人口落户定居，根治拖欠农民工工资问题。完善职业教育制度体系，大规模开展职业技能培训，提升技术工人技能水平，完善专业技术人员分配政策。稳定和增加居民财产性收入，丰富和规范居民投资理财产品，适度增加地方政府债券面向个人投资者的发行额度。深化农村土地和集体产权制度改革，稳步推进农村集体经营性建设用地入市，探索赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，提升农村居民消费能力。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

### **第三节 优化稳定产业链和供应链**

深度参与全国全球经济分工，利用国内国外“两个市场”“两种资源”，加快优化产业链与供应链，确保产业链与供应链稳定，打造全国内循环的优质原材料供给基地和精深加工基地。

**积极嵌入全国全球产业链。**以陶瓷产业、清洁能源、生物质能、风电等新能源产业、农产品精深加工等战略性新兴产业为重点，加强产业链共性设施和共性技术平台建设，推动产业

链上下游横向联合、纵向整合，培育嵌入国际国内供应链的“杀手铜”产品。瞄准供应链和产业链中高端，支持企业对标国际先进水平，重点优化乳品、新材料等产品供给质量。大力推动移动互联网、大数据、云计算、物联网等与产业融合发展，助力产业链、价值链向高端延伸。

**优化产业链供应链。**建立产业链链长制，谋划产业循环半径、产业链循环图和产业链地图，实施补链延链强链工程，全力打通堵点、连接断点，畅通市内循环。围绕产业链拓展配置供应链、服务链、人才链、资金链等多链条，打造全产业一体化链式发展格局。充分挖掘县域内需求，聚焦基本消费品、大宗消费商品、装备材料工业用品，有效完善供应链、补齐产业链，强化下游产品、终端产品、消费产品供给，促进投资消费良性互动、产业和消费“双升级”。

**保障产业链供应链稳定。**积极融入全省、全市供应链体系，保障产业安全能力。围绕现代农业、新型工业、文旅服务三大产业，打造全产业一体化链式发展格局。以高档陶瓷、农产品加工等为重点，打造全国内循环的优质陶瓷产品供给基地和农产品精深加工基地。聚焦网络通讯、养老医疗等领域重要民生产品，确保核心元器件、关键零件安全稳定供应。建立供应链安全预警机制，定期分析评估重点产业、重点企业、重点项目供应保障问题，保障产业链稳定运行。

## 第八章 全面深化改革开放，重塑体制机制新优势

实施招商引资提速和营商环境优化提升两大行动。认真落实中央和省委、市委全面深化改革重大决策部署，着力推进基础性、牵引性、战略性重大改革，积极扩大对外开放，全力打造一流营商环境，促进改革、开放、发展深度融合，高效联动，焕发经济发展新动力。

### 第一节 深化重点领域改革

坚持把改革作为推动高质量转型发展的强大引擎，深化重点领域改革，切实解决发展中存在的深层次问题。

**深化农业农村和国资国企改革。**积极推动要素市场化改革，促进城乡要素自由交换、双向流动。深化财税体制改革，落实预算管理制度，推动财政支出标准化，培育优质税源，加强财政资源统筹，强化预算约束和绩效管理。深化金融体制改革，完善地方金融机构体系，激活民间投资，规范有序开展政府和社会资本创新合作，增强金融普惠性。深化能源革命综合改革试点工作，推动能源消费方式变革，持续实施能源消耗总量和强度双控行动。完善地方财税金融体制。建立完善政府性融资担保机构资本金持续补充、风险分担、代偿补偿等机制，加强与省级融资担保机构业务合作，争取国际优惠金融贷款。

**持续深化开发区改革。**强化“筑巢引凤”理念，把开发区打造成企业集聚、产业集群发展的新高地。充分发挥开发区投资公司作用，扎实做好标准化厂房、基础设施建设等工作。深化经济技术开发区“三化三制”改革，面向市场引入专业化管理、招商等团队，推动实现管运分离，引入社会资本推动开发区发展，最大限度激发开发区发展活力。优化开发区投资环境，继续实行招商项目代办、领办等一条龙服务制度，实施重大项目“承诺制”，推动开发区授权到位，实现“区内事、区内办”。深化标准地改革，推动建设标准化厂房以及配套商业服务设施等，竭力做到“熟地等项目、厂房等项目”。引进一批重大转型项目，确保开发区投资、产出强度。落实用地、用电、用气等优惠政策，切实降低要素成本，打造政策“洼地”。

**激发市场主体活力。**不断完善现代企业制度，逐步形成以经营业绩为导向的“一企一策”考核评价体系。落实好减税降费、金融支持、权益保护等惠企政策，持续激发民营企业活力，推动中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”。支持和引导民营企业充分利用境内外资本市场，围绕“六新”谋求新发展。构建“亲”“清”新型政商关系，深入开展干部入企服务，帮助民营企业解决融资、环评等难题，促进民营企业做大做强。

## **第二节 实行更高水平开放**

坚持不懈扩大开放，主动对接全市呼应太原都市圈龙头昂

起的北翼成员和服务京津冀一体化发展的重要基地“两个定位”，积极融入“一带一路”建设和京津冀协同发展、环渤海经济圈、晋陕蒙“金三角”经济圈、蒙晋冀（乌大张）长城金三角区等重大战略，努力形成全方位、宽领域、多层次、高水平全面开放新格局，在开放中实现崛起。

**加快完善现代物流基础设施。**合理优化、拓宽境内高速、省道、县道、乡道和村道，积极有序推进应县通用机场和集大原高铁应县站建设，畅通现代物流通道，增强交通运输在物流业“增效”中的引领作用和“降本”中的先行作用。重点推进山西经纬通达股份有限公司枢纽型内陆港综合物流园铁路专用线建设，打通铁路、公路联运通道，借助唐山港口集团经纬通达内陆港挂牌成立的机遇，积极对接对外开放口岸，充分发挥经纬通达内陆无水港的口岸功能。加强联运转运衔接设施短板建设，以政府投资带动各类社会资本，加大对公铁、空陆等不同运输方式转运场站和“不落地”装卸设施等的投入力度，提高一体化转运衔接能力和货物快速换装便捷性。加快经济开发区物流园区升级改造，完善其运输代理、流通物流、保税加工、仓储、商贸交易等功能，构筑现代物流体系县域枢纽。立足实际、科学谋划，加强县城公用型配送节点和社区配送设施建设，加快推进乡镇物流节点、营销网点的布局和建设，完善城乡配送网络，构建以物流园区为中心、乡镇物流节点为支撑、各村分拨配送网络为基础的“一中心、多节点、全覆盖”的空间网络体系。



**打造华北地区综合物流集散地。**重点推进经纬通达省级现代服务业集聚区、现代物流示范区不断发展壮大，加快公、铁多式联运和无车承运平台建设，完善内联外畅物流体系。创新物流供应链发展，推进应县农副产品批发及冷链物流仓储园项目建设，促进物流产业与制造业、农业深度融合。以智慧连接为基础支撑，融入物联网、大数据等元素，进一步开展铁路运输、信息联网、货物仓储、配送等业务，以冷链物流、快递物流、电商物流等为主攻方向，深度整合本县及全市陶瓷企业和中医药企业销售业务，打造形成辐射周边、联通内外、绿色智慧、服务优质、安全高效的集包装、仓储、运输和销售于一体的现代物流体系。

**积极拓展对外开放空间。**抓住“一带一路”倡议契机，鼓励我县企业与沿线国家开展国际产能合作。积极融入京津冀协同发展、中部崛起、晋陕蒙“金三角”经济圈、蒙晋冀（乌大张）长城金三角合作区建设、雄安新区建设等重大战略，寻求在更大范围、更广领域、更高层次上进行产业、人才和科技合作，拓展对外开放的广度和深度。积极参与“千企百展”国际市场开拓行动，支持跨境电商和外贸综合服务企业发展。实施外贸主体和外贸新业态培育工程，培育壮大一批产业化经营出口企业，支持具有自主知识产权的企业走出去，持续扩大具有竞争优势的陶瓷产品、农产品的出口，打造一批外贸“破零”出口品牌。依托山西经纬通达省级示范物流园区，稳定开行中欧（中亚）

班列和多式联运班列，构建开放型县域经济体系，打造对外开放新优势。

**全方位推进招商引资。**立足优势招商，瞄准国家产业发展方向，依托我县陶瓷、文化旅游、现代农业、新能源等产业优势，围绕建链、强链、补链，谋划引进一批大项目、好项目，打造产业集群。大力实施产业招商，每年力争落地5亿元以上重大产业项目2个，亿元以上产业项目5个。提高招商效率，积极转变招商思路，围绕我县优势，组织开展定向招商、定点招商、专业化、精准化招商、委托招商、以商招商，逐步稳定招商方向和渠道；瞄准在国内外有影响的产业协会和企业集团，开展组团式、集群式招商，实现以大联大、以强引强；深入落实县领导包重点项目责任制，推行全周期“妈妈式”服务，解决项目签而不落、落而不建等问题。

#### 专栏 10：“十四五”现代交通运输与现代物流重点项目

**交通建设项目。**应县至繁峙高速公路建设项目、应县木塔-高铁站和应县木塔-龙首山旅游专线建设项目、马岚峪—茹越峪旅游公路建设项目、应县乡镇通三级及以上公路建设项目、应县农村公路建制村通双车道公路改造建设项目、农村公路提质改造项目、应县南河种镇综合客运站、应县通用机场建设项目等。

**现代物流项目。**山西经纬通达枢纽型内陆港综合物流园区专用线工程、应县农副产品及冷链仓储物流园建设项目等。

**加气站建设项目。**罗庄 LNG 加气站建设项目、应县魏庄 LNG 加气站建设项目、中北恒基郭家寨 LNG 加气站项目、中北恒基师家坊 LNG 加气站项目、应县海新能源有限公司新建 LNG 加气站项目等。

**智慧交通建设项目。**应县交通指挥中心业务用房建设项目、应县大数据“智能交通”系统建设项目等。

### 第三节 打造“六最”营商环境

实施营商环境优化提升行动。牢固树立“安商”“亲商”“富商”理念，把优化营商环境作为“一号服务工程”，坚持问题导向、目标导向、结果导向，打通堵点，补齐短板，打造“六最”营商环境。

**深化“放管服效”改革。**围绕事前审批、事中事后监管，建立任务、责任、措施“三个清单”，做到知责、明责、尽责。大力推进证照分离改革，全面清理涉企业经营行政许可事项，突出照后减证，做到放管结合，营造稳定、公平、透明、可预期的市场准入环境。依托全省一体化在线政务服务平台，以“一网通办”为抓手，及时对服务平台相关事项进行完善及匹配，全面推行网上办、一次办，推动数字政府建设。深化“一枚印章管审批”改革，实施审批服务标准化建设，严格执行“容缺受理”“告知承诺”“并联审批”“好差评”等制度，加快推进“一窗受理”工作。深化“双随机一公开”市场监管，推动政务服务更加规范高效。

**严肃考核评价。**把优化营商环境列入对各乡镇、各部门、各单位年度绩效考核评价体系，把考核结果作为领导干部综合评价的重要指标，与年度评模评优、职级晋升和提拔重用挂钩。

**加大督查督办力度。**以县“两办”督查专员牵头组建县营商环境综合督查评价组，定期不定期走访企业跟踪问效，深入部门明察暗访，按照省级考评模式，进行打分评估。邀请部分企业和离退休老干部代表，以及“两代表一委员”，担任营商环境社会监督员，每季度对审批监管部门进行评议。充分发挥“12345”政府服务热线作用，及时受理企业和群众的监督举报，

快速处置，反馈结果。建立营商环境“红黑榜”奖励惩戒制度。县营商环境优化提升领导小组每月召开联席会议，分析总结全县行政审批事项办结情况，并结合县营商环境综合督查评估、社会监督评议，以及企业和群众的监督举报情况，对连续三次完成限时办结任务和日常完成任务评价较好的部门和单位，列入“红榜”通报表扬，对不能按时完成办结任务或平时工作评价较差的部门和单位，第一次予以通报批评，责令限期整改，对相关责任人予以诫勉谈话。连续两次要列入“黑榜”，由县委组织部和县纪委监委对相关责任人严肃处理，直至免职。

**着力提升城市文明形象。**树立“处处都是营商环境、人人都是对外形象”的理念，加强城市综合整治，狠抓景区提质管理，以精细管理和严格的制度约束引导市民树立文明风尚、养成良好习惯，提升广大市民整体文明素养和全社会文明程度，塑造应县良好的对外形象，致力打造文明卫生城市，为广大客商创造良好的法治环境、人文环境、人居环境，在应县放心投资、安心发展、舒心生活。

## **第九章 坚定践行“两山”理论，全方位加强 生态文明建设**

实施生态优先行动。深入贯彻落实生态文明理念，围绕全市建设现代化“能源绿都、塞上明珠”目标，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，严守生态红线，全

方位防护、高标准治理、全过程管制，着力推动生态环境持续优化、引导生产和生活方式绿色化、生态文明体制机制改革逐步深化。

## 第一节 扎实推进生态保护与修复工程

严格实施生态保护和修复方案，山水林田湖草系统治理，落实好河长制和林长制，持续推进桑干河流域应县段综合治理与生态修复以及浑河古河道治理，深入打好污染防治攻坚战。

**高度注重水资源保护。**持续推进山西大水网应县县域供水体系建设，全面落实河长制，开展桑干河生态保护，坚持完成桑干河、木瓜河、黄水河、浑河应县段河道综合治理和北楼峪山洪沟道治理工程，抓好马兰口、西朱庄、南贾寨水库生态保护和建设工作，推进地下水压采及水源置换薛家营水库向经济开发区供水工程，加快马兰峪河流域山水林田湖草生态保护修复，净化水质，涵养水源，为全省打造“华北水塔”做出积极贡献。推动城乡集中式水源地的规范化，抓紧完成应县农村饮水安全巩固提升工程。持续监测、巩固和提升水源地环境，建立农村供水工程信息监控系统，保障饮水安全和人民健康。加强农村环境整治工作，在农村持续推进污水管网、污水处理设施的建设，补齐农村污水治理短板，促进城乡整体水质的提升，努力建设节水型社会。

接续推动森林资源保护和林业发展。以“绿化、彩化、财化”

为要求，切实抓好“两山一河”全域绿化工程，积极争取国家、省市造林绿化项目，切实落实林长制，继续推进京津风沙源治理、三北防护林建设、环京津生态屏障建设等工程，确保到 2025 年新造林面积达到 7.7 万亩，森林覆盖率达到 19.18%，全县 70% 以上的可治理沙化地得到有效治理，实现宜林荒山造林绿化全覆盖。继续做好国家级公益林和山西省永久性公益林的保护和建设工作，在现有的 39.6 万亩公益林基础上，扩大公益林保护面积，同时制定好现有 83 万亩林地保护利用规划。继续做好森林防火基础设施建设，加大森林火险监测预警系统建设、森林防火指挥平台系统建设、森林防火阻隔系统建设以及森林防火宣传检查等方面的资金投入，力争到 2025 年新建防火通道 50 公里、防火隔离带（防火线）20 公里、防火蓄水池三座、永久性警示牌 30 块、防火检查站 5 个以及防火瞭望台 5 个。继续做好林业有害生物监测、检疫、防治工作，加强美国白蛾、松材线虫疫情监测检疫，确保及时发现、及时防治。加强鼠（兔）害防治，确保新造林和中幼林的鼠（兔）害致死率分别不超过 15% 和 10%。加强南山落叶松鞘蛾、舞毒蛾监测防治，确保全县林业有害生物成灾率低于 3.0%。按照国家、省市自然保护地管理和保护要求，继续做好南山自然保护区、镇子梁湿地公园保护和管理，特别是 21.59 万亩核心保护区和 10472 亩湿地保育区的保护，着手规划建设镇子梁森林公园，逐步建成以国家公园为主体的自然保护地体系。到 2025 年，力争全县森林蓄

积量达到 46.16 万立方米，湿地保护率达到 55%。

**持续做好草原保护、建设和利用工作。**充分改善生态环境、维护生物多样性、促进草原可持续利用。以现有草原为基础，因地制宜，统筹规划，分类指导，保护为主，加强建设，分批改良，合理利用。将生态效益、经济效应、社会效应相结合，科学编制草原保护、建设、利用规划，确保到 2025 年，全县草原综合植被度达到 56.5%。继续巩固林业生态扶贫成果，继续做好退耕还林补助发放工作，在造林务工、林地林木管护方面，尽最大可能吸纳建档立卡贫困户劳动力参与，进一步巩固应县林业生态扶贫成果。

**不断提升县域绿化水平。**推进县城绿化工程，推动全县通道绿化，力争到 2025 年，县城建成区绿地面积达到 464.67 万平方米，绿化覆盖面积达到 519.5 万平方米，公园绿地面积达到 118.6 万平方米，建成区绿道总长度达到 30 公里，建成区景观水系岸线长度达到 5 公里，形成绿地分布均匀、绿量适宜、景观丰富，生态和景观水平较高的绿化成果。提升全域绿化覆盖率，巩固“中国绿色名县”“中国最佳生态宜居旅游名县”“国家园林县城”“山西省园林县城”等生态环境荣誉。

## **第二节 持续打好“三大保卫战”**

以改善环境质量为重点，以保障群众健康、促进经济发展为目标，坚决打赢打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，生态环境

质量持续改善。

**打好蓝天保卫战。**围绕重点时段、重点区域、重点行业，强化二氧化硫及颗粒物的预警和管控，以数据化为基础、规范化为支撑、标准化为抓手，持续推进治企、减煤、控车、降尘。做好工业污染源管控，大力推进 VOCs 企业专项治理、工业燃煤及燃气锅炉超低或低氮改造，加大工业企业扬尘污染专项整治，全覆盖开展工业炉窑专项治理，全面排查并整治“散乱污”企业，全面推进建筑工地绿色施工，多措并举淘汰老旧运输车辆，继续推进柴油货车和散装物料运输车辆污染治理。按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”原则，加快清洁取暖改造，到 2025 年，覆盖率达到 100%。

**打好碧水保卫战。**巩固桑干河清河行动及“四水共治”成果，统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”。抓好化工、陶瓷、医药、屠宰企业生产废水达标排放改造工作。落实河长制，加大入河排污口监管力度，杜绝超标污废水直排河道，不断提升入河口水质，确保断面水质稳定达标。推进农村水污染防治，继续推动养殖场关闭和搬迁工作，促进畜禽养殖粪污资源化利用，有效控制农村水体污染。

**打好净土保卫战。**制订实施土壤污染防治行动计划。做好工业企业用地和农用地土壤污染状况调查信息采集和风险筛查工作。加快推进国土空间综合整治，提高国土开发利用质量和效益，推动实施臧寨乡、大黄巍乡土地综合整治项目。合理施用



化肥，严格控制化肥的使用范围和剂量，增施有机肥，促进土壤改良。开展对重点行业企业高风险关注地块初查工作，实时动态风险管控。加强危险废物、医疗废物规范化管理。推动煤矸石、粉煤灰等固体废物综合处理和塑料污染治理，推进南部山区露天矿山综合治理，加快无废县城建设。完成县生态保护红线勘界定标。中央、省、市环保督察交办和反馈问题整改清零。

### 第三节 推进生产生活方式绿色化

树立践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进生产方式绿色化，在生态保护中推进经济增长，实现产业生态化发展，全面提高资源利用效率，促进人与自然和谐共生。

**推进绿色制造行动。**推动工业企业循环化改造和清洁生产，培育一批资源综合利用龙头企业，推进废油、石膏、粉煤灰、煤矸石、烧结粉尘等废弃物和副产品资源化利用。前瞻性的布局清洁能源在陶瓷企业的使用，推动陶瓷产品绿色化发展。加快碳中和微藻循环经济产业园建设，打造晋北地区“零碳、零排放、零污染”园区。强化能耗、环保、质量等约束机制，综合运用差别电价、补助资金、准入条件等政策措施，加快淘汰落后和过剩产能。支持绿色技术应用创新与成果转化，积极推进陶瓷产业绿色化改造，进一步推动洁净型煤、生物质能、饲料加工等重点领域用能清洁高效。

**促进农业绿色循环发展。**积极开发和推广农业污染治理技术，实现畜禽粪污的无害化和资源化利用。促进农业绿色循环发展要以投入品监管和标准化生产为重点，以绿色发展为引领，构建与绿色农业发展匹配的农产品质量安全生产监管体系，实现网络式全覆盖的巡查方式。在蔬菜产品质量安全监管的基础上，加强源头管理，建立健全质量安全检测制度，配置需要的检测人员和设备，加强产地自检。加强生物农药和生物有机肥料的使用，严禁使用高毒禁用农药，严格遵循农药使用安全间隔期制度。

**推动生活方式绿色化。**全力推进冬季清洁取暖各项任务落地落实，持续改善大气环境质量。继续推进煤改气、煤改电工程，合理调整各种取暖方式的补贴标准和比例。提高政策扶持力度，鼓励农村地区实施煤改气、煤改电升级改造。在条件适宜地区发展地源热泵、生物质能、太阳能等可再生能源取暖技术，同时不断扩大集中供热范围，推进能源高效利用和取暖清洁化。加强冬季清洁取暖政策宣传力度，提高人民群众对政策的了解，完善冬季清洁取暖长效机制。依托互联网技术建立清洁取暖平台，实现全县冬季清洁取暖工作智能化管理。

#### 专栏 11：“十四五”生态环境领域重点工程

**河道治理和水环境保护工程。**桑干河应县段河道综合治理工程、木瓜河应县段河道治理工程、北楼峪山洪沟道治理、黄水河应县段河道治理工程、浑河应县段河道治理工程、应县马兰口水库建设工程、桑干河应县西朱庄生态蓄水工程、桑干河南贾寨生态蓄水工程、朔州市应县地下水压采及水源置换薛家营水库向经济开发区供水工程、山西省马兰峪河流域山水林田湖草生态保护修复项目、朔州市金沙滩区域山水林田湖草综合治理应县区域项目、臧寨

乡全域综合整治项目等。

**森林资源保护和林业发展工程。**三北防护林工程、防火隔离带工程、京津风沙源治理项目、草原修复工程、环京津生态屏障建设等。

**县域绿化建设工程。**通道绿化工程、龙泉森林公园改造建设、迎宾公园西区建设等。

**环境污染治理工程。**桑干河流域沿河 9 个村庄污水治理及环境综合整治项目、应县农村生活污水专项治理项目、县域生活垃圾压缩转运站工程、应县下社镇镇区污水处理及管网工程、经纬通达全钢构环保封闭库建设项目。

**资源节约集约利用工程。**应县节水型社会建设、花寨和小清河等村节水灌溉工程、曹娘电灌站改扩建项目、山西大水网应县县域供水体系建设项目、乡镇集中式水源地规范化建设项目、应县农村饮水安全巩固提升工程、应县农村供水工程信息监控系统建设工程等。

**土地综合整治工程。**平川区土地综合整治项目、应县南部山区露天矿山生态修复治理项目等。

## 第四节 深化生态文明体制改革

加强生态文明制度建设，不断解放和发展绿色生产力，建立体现生态价值、利于环境保护、推动高质量发展的生态文明建设长效机制。

**健全生态环境监管与治理体制机制。**健全隐患排查治理制度，对涉危涉重企业进行环境隐患排查、安全生产大检查工作，建立排查档案，督促企业编制环境应急预案和风险评估报告，建立电子备案制度，对企业突发环境事件进行演练、培训。建立全县环保信息中心，推进生态环境保护信息化工程建设，推动跨部门业务协同和信息共享。提高环保执法覆盖能力，增加环保执法的巡查监控，做到及时发现问题、快速确认原因。应用网络建立完整的环境监管对象和检查人员数据，结合日常巡查和监控预警，快速发现环境问题，并实现环境治理中所涉及的各种情况和问题的量化统计、量化分析和量化评价管理，实

现监督制约和精细化管理。

**建立完善生态环境保护制度。**严格执行环境保护相关法律法规，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。加快落实国土空间规划和用途统筹协调管控制度，严格划定落实“三区三线”，完善主体功能区制度，构建“多规合一”的国土空间规划体系，建立统一的自然保护地分类分级管理体系。统筹推进治企、减煤、控车、降尘，建立健全桑干河流域协同治理机制。构建农业垃圾治理体系、垃圾分类体系，推进大气、水、土壤三大污染综合防治，提高防范和应对环境污染事故能力。

**完善生态文明市场化机制。**按照国家、省、市统一部署，稳步开展全县碳排放权交易前期工作。落实国家制定的碳排放权交易配额分配方案，明确免费分配配额数量和有偿分配配额数量。建立碳排放权市场监管和交易核查体系，培育碳排放权交易第三方核查机构，规范核查程序和要求。开展水权试点工作，培育和规范水权交易市场，积极探索多种形式的水权交易流转方式，鼓励社会资本参与农田水利、水土保持设施和节水供水重大水利工程建设运营。建立环境污染责任保险制度。培育环境治理和生态保护市场主体。

**建立健全公众参与机制。**开展形式多样的宣传活动，加强生态环保法律法规和政策标准的宣传。倡导绿色生活，推动全民在衣、食、住、行等方面更加勤俭节约、绿色低碳、文明健

康。发展节能减排公益事业，鼓励公众参与节能减排公益行动。积极引导绿色金融支持绿色消费，积极引导消费者购买节能环保低碳产品。到 2025 年，能效标识 2 级以上的空调、冰箱、热水器等节能家电市场占有率达到 80% 以上。完善公众参与制度，充分发挥各类媒体作用，及时准确披露各类环境信息，扩大公开范围，保障公众知情权，维护公众环境权益。依法实施环境公益诉讼制度，对污染环境、破坏生态的行为可依法提起公益诉讼。

**强化生态保护意识。**建立完善的环保知识体系，利用传统与新媒体结合的方式推进人民群众生态保护意识的增强，严格遵循客观规律，坚持人与自然和谐共生。构建废旧物循环利用体系，可采用旧物回收与捐赠、公益互换、旧物再生、爱心超市的公益模式和文创产业基地运营的商业模式，充分循环利用闲置旧物，减少资源浪费，实现资源的最大循环利用率，同时要加强科技创新与推广，通过应用新技术对有价值的废物进行回收再利用。加强推广垃圾分类并革新可回收垃圾利用方式，深入了解因垃圾分类产生的问题和矛盾，并采用更加合理有效的管理方式，减少因此产生的社会矛盾。推进废旧物利用产业化发展，明确各环节重点难点，加强废旧物利用优势的宣传，从根本上扭转人民群众对于回收再利用产品的排斥。

## **第十章 改善人民生活品质，提高共建共治共享水平**

坚持以人民为中心，围绕“七有”要求和“高品质生活”目标，实施民生福祉增进行动，统筹抓好教育、医疗、就业、社会保障等各项民生事业，确保社会民生领域与经济发展同步匹配，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

## 第一节 全方位提升就业水平

坚持就业优先战略和更加积极的就业政策，积极拓展就业渠道，抓好重点就业人群就业工作。推进全方位公共就业服务，为各行业和各层次人才提供完善的公共服务。注重劳动者技能的提升，深化就业供给侧结构性改革，着力解决结构性就业矛盾，实现更高质量和更充分就业。

**多渠道灵活促就业。**以创业带动就业，设立专业性或综合性的创业中心，为创业者免费提供创业项目、创业指导和多层次的创业培训，通过技能提升培训大力推动创业带动就业，大力开展乡村就业创业促进行动，鼓励人才返乡创业，优化创业担保贷款流程，扩大创业担保贷款规模。深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。积极建设创业孵化载体，为创业者提供低成本场地支持、指导服务和政策扶持。支持和规范发展新就业形态，引导平台经济、共享经济等创新模式发展。通过落实吸纳就业补助、创业补贴、税费扣减、培训补贴等政策，支持和鼓励借助电商、微商等新业态模式开展各类就业创业活动。依据国

家地摊经济相关政策，可以适度发展地摊经济，在县城和重点集镇规划区域，合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，开辟自由市场、摊点群、夜市等经营网点，引导人民群众灵活就业。扩大公益性就业岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、下岗失业人员、就业困难人员等重点群体就业。

**推进全方位公共就业服务。**努力提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务。建立城乡统一、功能完善、服务优良的劳动力市场和公共就业服务信息管理系统。加强就业服务信息化建设，持续推进和完善全县劳动力建档立卡，做好基础信息采集工作，为劳动者培训、求职、就业提供便利。推动人力资源市场建设，促进人力资源服务业高质量发展，依托现有的档案室和掌握的应县籍在外工作人员信息，依行业和层次分类建立人才信息库，实施就业服务实名制。加强专业人才队伍建设，建立专业技术人才队伍建设联席制度，改进人才管理方式，完善公共服务，为专业技术人才提供档案管理、户籍转移、保险交付、争议仲裁等一站式服务。为高校毕业生提供快捷方便的咨询、指导等服务和帮助，促进优秀人才在应县安家落户。加强就业形势监测预警和分析研判，健全完善就业风险预警、报告和处理机制。

**提升劳动者技能素质。**继续推进全民技能培训工程，深入推进“人人持证、技能社会”建设，积极构建“全劳动周期、全工

种门类”职业技能培训体系，全面提升就业能力。精心组织技能培训人员参加各级各类职业技能比赛，强化培训效果、提升培训质量，缓解结构性矛盾。加大高技能人才培训力度，加强对现有突出贡献的专家、学科技术带头人、优秀拔尖人才的管理和培养，完善技能人才评选、奖励及评价机制，对优秀人才在进修学习、项目立项科研经费等方面给予重点支持。建立人才终身学习培训体系，公务员在职培训、专业技术人员继续教育实现全覆盖。深入了解市场用工需求，加强对不同群体差异化的培训需求，设置有针对性的职业技能培训，实行订单式、菜单式培训，进一步强化产教融合、供需对接，切实提升劳动者素质，缓解结构性矛盾。

## **第二节 推进教育事业高质量发展**

坚持把教育摆在优先发展的战略位置，优化教育体系，提升教育教学质量，推动优质教育资源均衡化、城乡一体化，建立与经济社会相适应的教育体系。

**完善立德树人体制机制。**加强思政教育，落实国家高中、初中、小学思想政治课程目标，增强各学段思想政治课程教学的思想性和针对性。大力开展理想信念、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、生态文明和心理健康教育。加强爱党爱国、热爱集体、热爱社会主义教育，提升品德修养教育，强化学生良好行为习惯和法治意识养成。充分发挥学校党、团、少先队



组织育人作用，构建中小幼一体化德育体系。

**推动学前教育普及普惠发展。**重视和加强公办幼儿园建设，大力提升民办幼儿园办学品质，发展多种形式的婴幼儿托育服务。加强标准化幼儿园建设。持续扩大普惠性学前教育资源，推进城镇新建住宅小区配套幼儿园建设，支持办好村集体幼儿园或村小学附设幼儿园，进一步提高学前教育普及水平。

**推动城乡义务教育优质均衡发展。**全面提升义务教育质量，推进义务教育城乡一体化发展，努力办好乡镇标准化寄宿制学校，初中全部集中到县城。在县一中旧校址新办两所义务教育阶段学校，实现义务教育创优提质。

**探索普通高中教育多样特色发展。**按照做强公办普通高中思路，继续提升县一中办学实力，发挥其龙头带动作用。推动普通高中综合改革，探索走多样化发展道路。有序推进选课走班制，满足学生不同发展需要，并形成相应的教学管理机制。普通高中积极创办特色学校，增设选修课程，配套学生通用设备、劳技设施设备、研究性学习设施设备，把综合素质评价作为转变育人方式的重要制度。

**推动现代职业教育深度融合发展。**推进职业教育规模发展，形成政府统筹管理、社会多元办学的格局。集中力量将县职业技术学校做大做强。增强职业技术教育适应性，鼓励和引导行业企业参与举办职业教育，大力推进产教融合、校企合作，推动校企“双元”协同育人，将示范性职业教育集团建设作为深化

产教融合、校企合作的重要抓手，提升职业教育水平。

**推动特殊教育多元融合发展。**积极探索特教学校“医教结合、康教结合”的发展模式，拓宽分类型、分年龄、分程度的特殊教育多元渠道。注重特教学生缺陷补偿和潜能开发，规范送教上门服务。支持普通幼儿园发展残疾儿童学前康复教育，职业高中发展以职业技能培养为主的特殊教育。

**推进终身学习体系建设。**建立“互联网+”终身学习平台，完善线上线下相结合的学习型组织，推进职工岗位培训、农村成人教育和“社区教育”、老年教育，进一步提高成人教育质量。

**加快补齐教育基础设施短板。**改善学前教育及普通高中基本办学条件。完成应县一中迁址新建工程。同时实施优质高中帮扶计划，整体提升全县普通高中办学水平。继续改善特教学校办学基本条件。加强县特殊教育学校生活设施、教学设施和康复训练设备的配备。加强职业学校高水平实训基地建设、专业教学资源库建设及校外实践平台建设，确保办学基本条件达到国家标准。进一步完善学生校外活动中心现代化软硬件建设。

**大力推进教育信息化建设。**加大信息化设施设备投入，构建 5G 环境下的互联、支持多网络应用体系，形成完整的教育骨干网。实施智慧教育项目建设，推进学校智慧教育、智慧校园、智慧课堂一体化发展。到 2025 年实现“三全两高一”的发展目标，即教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校。提升“三通两平台”建设水平，实

现“宽带网络校校通”提速增智，教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台提档升级，无线校园和智能设备应用逐步普及。鼓励规模学校建设基于大数据的智慧教学、管理、质量监测三个应用系统的教育数据中心平台。

**优化教师队伍建设。**优化教师队伍结构。通过公开招聘、教师转岗等方式补充教师，解决公办幼儿园、职业高中、特殊教育学校专业师资和中小学体育、美育等师资队伍结构不合理的问题。职业学校重点加强“双师型”教师队伍建设。多方面多渠道加强教师专业能力提升培训，强化教科研协作共同体建设，分学段建设一批教师教育教学创新团队，提升教师教书育人能力。构建教师职称评聘和教师表彰奖励长效机制，持续提高教师待遇。

**支持和规范民办教育发展。**促进民办学校转变办学观念、增强民办学校规范办学行为的主动性。建立健全非营利性民办学校在财政投入、政府购买服务等方面的政策制度，以及民办学校风险防范机制、收费监管和信息公开制度，完善民办学校财务和资产管理制度，严格按照年度批准轨制规范民办学校招生行为，促进民办学校行业自律和规范发展。

**深入推进课程与教学改革。**不断深化基础教育课程与教学改革，着力提高学生学科素养。立足全面提高学生素质，加强多样优质的校本课程建设，多管齐下提高教育教学质量。配齐教科研人员，加大教科研经费投入。实施国家通用语言文字普

及提升工程，将示范带动、培训测试、规范化要求纳入教育教学各个环节。深入开展中华优秀传统文化诵、写、讲活动，促进中华优秀传统文化传承弘扬。充分发挥学校基础阵地作用，推动社会语言文字工作广泛开展。

### **第三节 全面推进医疗卫生健康事业发展**

深入实施“健康应县”战略，积极引进和培养医疗人才，加快医疗系统信息化建设，完善突发公共卫生事件监测预警机制，提高应对突发公共卫生事件能力。构建功能完善、优质高效的医疗卫生服务体系，为人民群众提供全面周到贴心的医疗健康服务。

**完善医疗卫生服务体系。**持续推进县域卫生医疗一体化改革，推进基本公共卫生健康服务均等化，完善以公有制为主导、多种所有制形式共同发展的县、乡、村三级医疗卫生服务网络，加强县级医院和基层医疗卫生机构标准化建设。扶持乡镇卫生院特色科室建设，健全妇幼健康服务体系，进一步完善孕产妇急救中心、新生儿急救中心。开展老年健康与医养结合服务，提升康复、护理水平。

**积极引进和培养医疗人才。**大力引导卫计技术人员和大中专毕业生到基层医疗机构就业，稳定基层医疗卫生人才队伍，增加偏远乡（镇）卫生院、行政村医务人员薪酬待遇。实施农村订单定向医学生免费培养计划，解决基层人才缺乏的现状。

加强医务人员培训，全面提高学历层次和医疗技术水平。

**加快医疗系统信息化建设。**下沉优质医疗资源，建立长期稳定的县乡医疗机构对口帮扶关系，推动医疗卫生资源城乡互通共享。加快医疗系统信息化建设。优化参保信息化管理工作，做好异地医疗机构管理系统与医保管理系统的无缝对接，达到网络直报快捷高效，进一步方便于民，增加补偿的透明度。强化对定点医疗机构的费用控制。全面实施基本药物制度，控减群众医药费用，促进现代化管理机构的形成和完善。

**优化老年人网上办理就医服务。**医疗机构要简化网上办理就医服务流程，为老年人提供语音引导、人工咨询等服务，逐步实现网上就医服务与医疗机构自助挂号、取号、叫号、缴费、打印检验报告、取药等智能终端设备的信息联通，促进线上线下一体化服务，推动通过身份证、社保卡、医保电子凭证等多介质办理就医服务，鼓励在就医场景中应用人脸识别等技术。

**完善突发公共卫生事件监测预警与救治体系。**改革完善疾病预防控制体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目。优化完善疾病预防控制机构职能设置，健全以县疾控中心和县级医疗机构为依托、以基层医疗卫生机构为网底的防治结合疾控体系，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责，建立上下联动的分工协作机制，夯实联防联控的基层基础。加强县级疾病预防控制中心能力建设，强化其技术、能力、人才储备，发挥领

头雁作用。创新医防协同机制，建立人员通、信息通、资源通和监督管理相互制约的机制。加强疾控人才队伍建设，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，稳定基层疾控队伍。加强监测预警和应急反应能力。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，提高实时分析、集中研判能力。健全重大疫情救治体系。全面加强公立医院传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，提升重大疫情救治体系和救治能力。新建县重大公共卫生事件医学中心和金城镇卫生院，完善重症监护病区和可转换病区建设、物资储备库建设及相关设备设施配置，以应对重大公共卫生事件。优化医疗资源合理布局。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。完善村卫生室、乡镇卫生院、县级医院和中医院三级医疗服务网络。

**促进中医药传承创新发展。**坚持中西医并重和优势互补，发挥中医药在重大疫病防治中的作用。挖掘保护中医药“名医”“名方”“名药”。深入实施中医药战略工程，推动县中医院设立治未病科，努力打造骨伤中心、康养中心、肛肠中心、体检中心四大医学中心。充分发挥中医药在慢性病防治、康复、保健、养生等方面的优势和核心作用，以中医康复技术为基础，引进最新现代康复技术，购置专业康复设备和诊疗仪器，招聘康复专业技术人员，全力将县中医院中医康复科打造成重点专

科。大力发展“互联网+中医药”，打造智慧中医，扩大中医药健康管理服务的广度和深度。

**深入开展爱国卫生运动。**提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。发展健康产业，鼓励社会办医。加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，推进卫生城镇创建。倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚。推广垃圾分类投放、保持社交距离，推广分餐公筷、看病网上预约等文明健康生活习惯。推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、人口密集特点的公共卫生体系。

**开展全民健康行动。**加强公共体育设施建设，提高人民群众体育健身意识，切实推进全民健身运动。开展户外运动营地建设，配置一批先进的运动器材，对现有的体育设施进行维护和完善。建立全民健身活动中心，打造县城“十分钟”休闲健身圈，实施行政村（社区）全民健身设施全覆盖。合理利用景区、郊野公园、城市公园、公共绿地、广场及城市空置场所建设休闲健身设施。推动公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位、学校体育场地设施低收费或免费向社会开放。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部、运动健身培训、健身指导咨询等服务。

## 第四节 建立多层次的社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，更好地体现社会公平正义，切实增进民生福祉。

**推进社会保障扩面提质。**深入推进全民参保计划，积极推进城乡居民基本养老保险、工伤保险、失业保险、医疗保险等参保护面工作，建立覆盖全民、城乡统筹的多层次社会保障体系。做好中小微企业、灵活就业人员、农民工等重点群体参保工作。完善城乡居民养老保险制度，解决城镇无保障老年人老有所养的问题。稳步提高医疗保险住院费用报销比例和统筹基金最高支付限额，将更多好药纳入医保范围。健全重大疾病医疗保险，逐步扩大大病报销覆盖面和报销比例。落实异地就医结算，进一步扩大医保异地结算范围。建立失业动态监控体系和失业调控预警机制，完善失业保险金申领办法。

**强化社保基金监管。**全面扩大社保征缴范围，积极拓展社保基金的筹资渠道和来源，加大国有资本收入、土地出让收入和福利彩票基金收入等对社会保障基金的划转力度，稳步提高各项社会保险待遇水平，确保社保待遇按时足额发放。畅通服务流动人口的城乡连接通道，落实社保转移接续。强化社保基金监管，进一步完善政策、经办、信息、监督四位一体风险防



控体系，推动基金管理风险防控长效机制落实到位。完善全民参保登记制度，与公安、民政、市场监管等部门进行数据共享，比对核实参保数据，加强社保待遇领取人员的资格认证和数据比对，加大对冒领重领、套取骗取社保待遇的清退处罚力度，堵塞基金漏洞。引导用人单位建立企业年金，实现职业年金基金市场化投资运营。

**建立分层分类的社会救助体系。**建立健全以城乡低保、城乡特困供养、自然灾害救助为基础，以临时救助、慈善资助和社会援助为补充，以医疗、教育、住房、司法等专项救助为配套定额、覆盖不同群体差异化需求的城乡社会救助体系。加强社会救助规范化、标准化、动态化建设，建立并严格执行信息披露制度、救助对象收入核查机制，实现城乡低保动态管理下的应保尽保。提升军休服务管理水平，建立新型抚恤优待保障制度，完善县级中心敬老院和乡镇敬老院基础设施建设，提高公办敬老院管理和服务水平。进一步做好特困供养工作，足额发放供养资金。加大临时救助力度，对符合临时救助条件的及时进行救助，切实发挥“救急难”资金的效益。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

**积极应对老龄化问题。**发展多层次、多支柱养老保险体系，提供多样化的养老服务。发展农村互助式养老，统筹规划城乡养老设施，进一步完善养老院、日间照料中心、康养中心等养

老设施，实现养老人员全覆盖。建立健全养老服务管理机制，探索老年人日间照料中心实现公建民营管理，完善养老服务社会组织扶持政策。拓展养老服务功能，探索开展助餐服务、助浴服务、助洁服务、助医服务、康复护理服务和精神慰藉服务，提升老年人的幸福感。提高养老信息化服务水平，搭建养老“十分钟服务圈”，打造智慧养老示范基地。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。

**完善住房保障体系。**坚持“房住不炒”定位，进一步完善廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障房和征收安置房“四位一体”、租售并举的住房保障体系。深入推进县城城中村棚户区改造项目，启动老旧小区改造项目，有序推动房地产项目建设，保障房地产市场持续健康发展。加大保障性安居工程建设力度，基本完成集中成片棚户区改造，大力推进老旧小区和农村危房改造，保障人民住有所居。

### 专栏 12：“十四五”社会民生领域重点项目

**教育领域重点项目。**全日制公办幼儿园建设项目、义务教育学校建设项目、应县一中新校区建设工程、职业学校实训基地建设项目、产教融合实训基地建设项目、中职学生陶瓷产业园建设项目、信息化建设项目、金城镇和义井乡 2 个中小学校食堂建设项目。

**医疗卫生领域重点项目。**应县医疗集团人民医院引资合作办医项目、应县中医院中医康复理疗中心建设项目、医疗集团人民医院传染病区扩建工程、应县疾病预防控制中心建设项目、应县重大公共卫生事件医学中心建设项目、应县康养中心建设项目、应县和谐医院（应县残疾人康复医院）、乡镇卫生院和配套设施建设项目。

**健康体育领域重点项目。**应县文化体育活动中心建设项目、应县综合型全民健身活动中心建设项目、十个五人制社会足球场项目。

**其他民生配套设施建设项目。**应县殡仪馆建设项目、敬老院建设项目。

## 第十一章 推进治理现代化，建设更高水平平安应县

以数字政府建设为牵引，积极构建社会治理共同体，提高基层治理能力，有效预防重大风险，及时化解各种社会矛盾，推动治理体系和治理能力现代化、法治化，营造和谐稳定的社会环境，建设平安应县。

### 第一节 加快数字化政府建设

依托大数据、云计算等技术手段，推进数字化政府建设，坚持“用数据分析、用数据决策、用数据治理、用数据创新”，增强政府决策的科学性、预见性和精准性，推进政务服务标准化、规范化、便利化、透明化程度，提高政务服务水平和效能。

**打造一站式惠民服务平台。**深化“放管服效”改革，转变政府职能，主要是借助现代化智能设备，利用现有的网络平台，推动实体政务大厅向网上政务大厅延伸，推行“台前综合受理、台后分类审批、统一窗口出件”的审批服务新模式，实现政务服务“一码管理、一号申办、一窗受理、一网通办、一站服务”。以数据开放、共享、融合为基础，打破过去政府部门间的数据烟囱、信息孤岛现象，将各种管理资源整合在一起，促进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。整合公安、市政、规划、卫生等政府部门及相关业务系统，覆盖政务、生活、健康、社保、文化、教育、交通、诚信等领域。

大力推进证照分离改革，全面清理涉企经营行政许可事项，突出照后减证，做到放管结合，营造稳定、公平、透明、可预期的市场准入环境。大力推进“互联网+政务服务”模式，积极构建线上线下一体化服务体系，着力打造“便民、高效、廉洁、规范”的政务服务环境，实现政务服务“一网办通、只进一扇门、最多跑一次、不见面审批、不打烊网上政府、秒批”等创新性服务模式，有效降低制度性交易成本，提升审批效率，减少了审批时间，让办事人员只进一道门，避免反复跑腿，实现“群众跑腿”到“网络跑腿”的转变，真正做到提升服务效能。

**全面推行政务公开。**全面推进政务公开，畅通的不只是政府与群众之间的交流互动，更是为了以公开推动理念转变与流程再造，建设人民满意的服务型政府。推行政务公开应紧紧围绕党和政府中心工作及群众关注关切，主动快速引导、释放权威信号，推动解决实际问题。政府部门的决策、执行、管理、服务、结果全过程都通过网络公开。同时，政府加强政策解读，增强政策执行的自觉性。政府和公众进行双向信息交流、互动反馈，政府随时听取群众意见和建议，及时回应公众关切，让群众参与决策。企业和居民申办事项，随时可以在网上查询办理进度，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权，增强政府公信力、执行力，提升政府治理能力的制度安排。

**优化政府运行程序。**推进标准化工作改革，形成工作机制更高效、新型标准体系建设更畅快、标准化工作大突破、标准

化人才建设更全面的标准化制度体系，将标准化工作不断推向行政审批、社会治理等新领域，形成涵盖经济、文化、社会、生态的全领域标准化新格局。优化调整政府内部的组织架构、运作程序和管理服务，减少前置审批、规范审批程序、规范中介服务、加强事中事后监管等。改变传统政府部门自上而下的单向度管理模式，建立起以公共服务为核心的现代管理模式，建设服务型政府。要大力构建自动化办公网络，文件从起草到下发全过程均在网上进行，提高公文运转效率，在政府部门间建立各种纵向和横向的内部信息办公网络，实现政府办公自动化连通。

## 第二节 探索建立社会治理共同体

推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，畅通和规范市场主体、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

**建设社区治理共同体。**一要合理确定社区人口规模和服务管理边界，科学规划、建设社区内部物理空间，社区内部物理空间规划要有利于增进共享性，培育社区公共性。二要完善社区内部生活服务保障设施，实现社区内部生活化和便利化，营造生态宜居、方便温馨的居住环境，增强社区的生活性和居民的认同感。引导各类资源、力量等向社区下沉，支持企事业单位在社区建设服务网点，同时利用信息化技术打造智慧社区。

三要加强社区组织体系建设，提高社区居民组织化程度。建立健全社区党组织、居（村）民委员会、业主委员会、物业公司、各类兴趣爱好和公益团体，将居民纳入各类组织之中。理顺各类组织的关系，增强社区各类组织的自治能力，防止社区组织行政化和负担过重。四要激发社区内部活力。组织社区居民制定村规民约、居民公约，使其知晓自己的权利义务、言行边界。

**建立社会组织孵化基地。**加快形成社会组织培育孵化网络。健全社会组织直接登记和双重管理相结合的登记管理制度，稳妥推进直接登记。完善社会组织备案管理制度，探索建立网络社团备案管理制度。依法分类放宽准入门槛，进一步完善税收优惠政策，引导企业及相关社会力量支持、兴办公益慈善事业，推动成立社会组织发展基金会，拓宽社会组织的筹资渠道。搭建社会组织公益服务宣传、展示、合作、交流、推介平台，开展社会组织品牌创建活动。

**探索建立社会组织协同合作交流机制。**鼓励有实力的专业性社会组织建立跨区域发展联盟。统筹发挥社会力量协同作用。制定完善孵化培育、人才引进、资金支持等扶持政策，落实税费优惠政策，大力发展在城乡社区开展纠纷调解、健康养老、教育培训、公益慈善、防灾减灾、文体娱乐、邻里互助、居民融入及农村生产技术服务等活动的社区社会组织和其他社会组织。推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，完善社区组织发现居民需求、统筹设计服务项目、支持社会组织承接、引

导专业社会工作团队参与的工作体系。

### 第三节 提高基层治理能力

加强城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设。创新社区治理模式，大力培育服务性、公益性、互助性社区社会组织，促进社区治理能力提升。

**完善城乡社区治理和服务体系。**加强和改进街道（乡镇）、城乡社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导，确保党的路线方针政策在城乡社区全面贯彻落实。健全社区治理机制，完善职能定位，理顺部门条块关系。强化城乡社区自治和服务功能，建立管理和服务一体的社会服务管理平台。推动城中村、城郊村和集中移民点开展社区建设，逐步实现与城镇基础设施、基本公共服务等的衔接，推进城镇化管理。有序推进农村社区建设，规范农村社区管理机制。规范村级组织工作事务，增强村民自治组织能力，丰富议事协商形式。推进农村社区综合服务设施建设，为农民提供“一门式办理”、“一站式服务”。稳妥推进村改居工作，推动村改居社区向城市社区转型。推行村级事务阳光工程，推动乡村治理重心下移，初步形成教化与引导、激励与约束、自律与他律相结合的管理体系。

**创新城乡社区治理模式。**完善社区治理体制机制，坚持重心下移。完善社区治理模式，充分发挥企业和社会组织的作用，推进网格化服务管理体系建设。加强社区共同体建设，增强社

区居民共同体意识，增进社区内部凝聚力。选择有条件的街道、镇开展联动管理模式，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。探索“社会工作+”模式，推动形成以“社区公共服务为基本、居民自治为基础、专业服务为特色、政府主导与社会参与为保障”的社会工作服务新格局。

**提高城乡社区智慧化治理水平。**推动各类资源和力量下沉，运用“网络化+大数据”手段，推动社区治理工作更加有序。加强社区信息服务站、社区信息亭、社区信息服务自助终端等公益性信息服务设施建设，推进网格化管理信息系统终端全覆盖。更新社会监测控制系统，结合大数据建立社区信息服务平台和应急预警机制。完善信息网络管理机制，疏通信息传导机制，提高舆情应对处置能力和虚拟社会引导管理水平。招聘专职网格员，经集中培训后持证上岗，全面提升社区网格员的稳定性和专业化水平。充分运用微博、微信、官方网站、官方 APP 客户端“两微一网一端”，探索“社会微治理”模式，运用新媒体，引导社区居民密切日常交往、参与公共事务、开展协商活动、组织邻里互助，探索网络化社区治理和服务新模式。加强农村社区信息化建设，结合信息进村入户和电子商务进农村综合示范，积极发展农产品销售等农民致富服务项目。

#### **第四节 维护社会稳定和安全**

实施“**三零**”单位创建质效提升行动。坚定扛起维护安全稳



定的重大政治责任，全力化解信访积案，严厉打击违法犯罪，深入开展安全生产专项整治，控新治旧抓零上访，标本兼治抓零事故，打防并举抓零案件，提升“三无”单位创建水平，确保全县政治社会大局持续稳定，建设更高水平平安应县。

**健全公共安全隐患排查和化解机制。**把预测预警预防作为根本任务，切实做到对重大风险底数清、情况明，实现精确预测、精细预警、精准预防。建立风险识别系统和大数据支撑的监测监控、预报预警、快速反应系统，对重点行业、重点区域、重点企业实行风险预警控制，及时发现安全隐患，想方设法在源头化解。

**落实安全生产责任制。**加强组织领导，始终坚持“党政同责，一岗双责，齐抓共管，失职追责”，认真贯彻落实《党政领导干部安全生产责任制规定实施细则》，严格按照“三管三必须”的实施办法，重点强化危险化学品、冶金工贸、道路交通、建筑施工、消防安全、人员密集场所等重点行业领域安全专项整治行动，严厉查处各类安全生产违法、违规、违章行为，加大事故隐患排查治理力度。严把市场准入关，严格安全生产行政许可，完善各项制度和安全操作规程，加大安全投入，提高企业安全管理水平，加强重大危险源监控，按照省、市部署，实施危险化学品、重大危险源在线监控、事故预警工程以及危险化学品罐区安全提升工程。强化执法监管力度，以“零容忍”的坚决态度和“严执法”的实际行动，加强部门联动，依法依规严厉

打击涉危险化学品的非法违法行为。

**完善应急管理体系。**各部门各单位将应急管理工作纳入工作议事日程，定期研究并推进本部门应急管理工作，增强应急管理意识。加强应急体系建设，增加应急管理人员编制，打造一支综合业务娴熟的综合救援队伍，建立完善的应急救援队伍管理机制。健全应急预案体系、完善应急机制建设。建立健全部门应急预案和基层单位应急预案，加快应急管理工作向农村、社区、企业、学校延伸，实现应急预案全覆盖，形成多领域、多层次应急预案体系。

**构建高效防灾减灾体系。**加强对各种风险源的调查研判，提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控工作科学化、精细化。扎实开展自然灾害风险调查和灾害风险评估工作，对各种可能的风险及原因做到心中有数、对症下药、综合施策，力争把风险化解在源头。加大灾害救援队伍建设投入，配齐配足各类救灾物资，全面提升队伍综合救援能力。推动各部门、各行业企业信息互联互通，统一灾害事故监测预警数据标准，在重点行业企业全面推行安全生产在线监测监控预警系统，提升预警信息发布时效性、精准度和覆盖面，解决信息发布“最后一公里”问题。

**提高消防安全保障水平。**推进消防基础设施建设，加快公共消防水源建设，完善消防救援装备建设，推进城市消防远程监控系统建设，深化消防安全网格化管理，大力加强乡镇专职

消防队建设，全面构建消防安全防控体系。完善消防安全工作机制和消防工作考评机制，严格落实重大火灾隐患政府挂牌督办和公告制度，深入推进以人员密集场所、易燃易爆场所、高层建筑、文物建筑、电动自行车、易燃可燃材料彩钢板房专项治理工作，推动行业部门依法落实本部门消防主管和直管责任。

**提高食品药品安全保障水平。**完善食品药品安全工作机制，进一步完善食品药品安全工作考评机制，健全督查督办、考核评价、责任追究机制，科学制定我县食品安全中长期规划，将其纳入市级专项规划并接受人大、政协的监督。推进农产品源头治理工作。加强产地环境保护和源头治理、农业投入品及农产品质量安全监管、粮食质量安全监管，提升农业标准化生产覆盖率，建立重金属等超标粮食处置长效机制。加强食品药品安全监管。实行守信联合激励和失信联合惩戒机制，综合运用监督抽检、专项整治和“双随机一公开”监管等多种手段，全面排查食品药品安全风险隐患。全面提升食品药品安全智慧监管能力。完善“互联网+食品安全”智慧监管应用推广工作，积极推进“智慧安全校园”及“明厨亮灶+互联网”建设，采用“互联网+网格化”管理模式，全面构建学校安全防控体系。

**实施“三无”单位创建行动。**切实做好“三无”单位创建工作，加强组织领导，压实责任链条，正确处理好控新与治旧、涉企与涉众、政策底线与政策完善、条与块的关系。增强矛盾隐患排查的敏锐性，把矛盾隐患排查作为“三无”单位创建的基础和

关键，及时获取深层次、预警性、行动性情报信息，防“未病”、治“已病”。加快全科网格建设，配齐配强“网格长+网格员+网格辅助员”队伍，做精做细服务管理，不断提升网格管理规范化、专业化、精细化水平。

**完善现代化社会治安防控体系。**坚持立体化、法治化、专业化、智能化方向，按照专群结合、群防群治原则，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控格局。完善执法司法权力运行监督和制约机制，健全执法司法人员权益保障机制。持续开展禁毒战争和反恐怖斗争，推动扫黑除恶常态化，严厉打击各类违法犯罪活动，提升打击新型网络犯罪和跨国跨区域犯罪能力。坚持打防结合、整体防控，健全社会治安协调联动机制。

**加强国防动员及民兵预备役保障。**深入贯彻落实党管武装、党管国防动员职责。优化民兵结构体系，扩大新质力量编制规模，加强民兵预备役宣传和建设，发挥国防后备力量生力军作用。稳步推进兵役征集政策制度改革，周密组织“一年两征两退”。加强全民国防教育，提升双拥共建水平，构建完善军人荣誉体系，加强烈士纪念设施、光荣院等基础设施建设，巩固发展新时代军政军民团结融合。

### 专栏 13：“十四五”社会稳定和安全领域重点工程

应急救援建设工程。综合应急救援基地建设工程、应急避难场所建设工程、清宁街消防

救援站建设工程等。

**公安基础设施建设工程。**应县公安局派出所业务技术用房建设项目，包括杏寨、大临河、白马石、义井、下社、南河种和金城 7 个乡镇的派出所业务技术用房建设，总投资 0.54 亿元。

**法院基础设施建设工程。**应县人民法院原有办公楼修缮和新建杏寨、义井两个人民法庭项目，总投资 0.59 亿元。

## **第十二章 加强党的全面领导，筑牢高质量 转型发展根本保障**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

### **第一节 全面加强党的领导**

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把加强政治建设摆在首要位置，严明党的政治纪律和政治规矩，开展党史学习教育，不断提高政治领悟力、政治鉴别力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**加强基层党组织建设。**牢固树立大抓基层的工作导向，建立乡镇党委书记、机关党组（委）书记抓基层党建责任清单，层层压实责任。深入抓好《中国共产党支部工作条例（试行）》的贯彻落实，推进党支部标准化建设，提升各领域党组织组织力。着眼高质量高速度转型发展需要，进一步优化干部育选管用工作，以干部队伍高素质保证发展高质量。

**全面从严治党管党。**要层层压实压紧管党治党主体责任和监督责任，推动全面从严治党向纵深推进、向基层延伸、向每个党支部和每名党员覆盖，以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”。

**持之以恒推动正风肃纪反腐。**不断压实“两个责任”，坚持系统施治、标本兼治，统筹推进不敢腐不能腐不想腐。持续加强作风建设，严格执行中央八项规定精神，大力学习弘扬右玉精神，毫不松懈纠治“四风”，让干部更清正、政府更清廉、政治更清明。

## **第二节 凝聚社会各方力量共识**

坚持大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和民族工作和宗教工作，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士工作。坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理经济文化事业、管理社会事务。坚持政治协商制度，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。严格落实民主集中制，确保科学决策、民主决策。巩固拓展“四大班子一台戏”的良好政治局面，不断形成心往一处想、劲往一处使的干事创业氛围。

### 第三节 健全规划实施管理机制

坚决贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，细化《纲要》确定的发展目标、主要任务，聚焦重点任务、重点工程和重大举措，合理编制国民经济和社会发展年度计划、财政预算年度计划。健全工作协调和工作协同机制，确保财政做保障、金融作支撑、其他政策相协调。实施清单台账管理，强化督查检查考核，坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调，一级对一级负责、一级帮助一级解决问题，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。完善规划实施情况评估考核机制，组织评估小组开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估。压实责任，将规划执行情况纳入各部门和领导班子、领导干部考核评价体系，将规划实施考评成绩与被考核主体绩效工资挂钩。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县上下要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，创新思维、实干担当，为加快建设美好新应县不懈奋斗！

---

应县人民政府办公室

2021年8月31日印发

---